



ASOCIACIONI I KOMUNAVE TË KOSOVËS

RAPORTI VJETOR

2013

ASOCIACIONI I KOMUNAVE TË KOSOVËS

draft
Raporti vjetor i punës
2013

Raporti u përgatit nga:

z. Arsim OSMANI - Menaxher për Komunikim

me mbështetjen e

z.Mexhit Shaqiri – Menaxher për Financa dhe Administratë

z.Ramadan Klisurica - Menaxher i Programit

znj.Shqipe Arifaj – Zyrtare Ligjore

z.Fisnik Dashi – Koordinator i Kolegjiumeve

znj.Arta Berisha - Koordinatore

Prishtinë, 2013

PËRMBAJTJA

AKK – MISIONI DHE OBJEKTIVAT.....	4
PËRMBLEDHJA E KEZEKUTIVE	5
1. PËRFAQËSIMI DHE MBROJTJA E INTERESAVE TË KOMUNAVE	6
1.1. Zhvillimi i politikave të AKK-së.....	6
1.2. Lobimi	6
2. AKTIVITETET E KOLEGJIUMEVE PËR SHËRBIME NDAJ KOMUNAVE.....	8
3. NGA PROJEKTET E AKK-së – TEK PERFORMANCA MË E MIRË E KOMUNAVE	9
3.1. Trajnime (në partneritet me organizata/projekte tjera)	9
3.2. Asistencë Teknike për Komunitat (në partneritet me organizata/projekte tjera)	9
3.3. Shkëmbimi rajonal	10
3.4. Bashkëpunimi Ndërkombëtar	10
4. FUNKSIONIMI I STRUKTURAVE TË AKK-së	11
5. QËNDRUESHMËRIA FINANCIARE.....	12
5.1. Konteksti i shkurtër	12
5.2. Të arriturat gjatë vitit 2013.....	12
6. BASHKËPUNIMI ME DONATORË DHE PARTNERË.....	13
7. AVANCIMI I KOMUNIKIMIT ME KOMUNITAT	14
8. ZYRA EKZEKUTIVE E AKK-së	14
9. ASPEKTI FINANCIAR	15
9.1. Buxheti i AKK-së për vitin 2013	15
9.2. Shpenzimet	16
10. RAPORTI I AUDITORIT TË PAVARUR PËR VITIN 2013	17
11. SHEMAJTI E SUKSESIT.....	21
11.1. Financat Lokale	21
11.2. Planifikimi Urban.....	22
11.3. Zhvillimi Ekonomik	23
11.4. Lobime dhe avokime për çështje tjera më të rëndësishme.....	24
11.5. Barazia Gjinore	25
11.6. Shërbimet e ofruar nga AKK-ja / bashkëpunimi me organizata dhe institucione të tjera	25

AKK – MISIONI DHE OBJEKTIVAT

Misioni

Misioni i Asociacionit të Komunave të Kosovës është të krijoj qeverisje lokale efikase, të qëndrueshme dhe demokratike përmes përpjekjeve të përbashkëta me komunat dhe përmes tyre të arrihet një performancë e kualitetit të lartë në shërbimin e nevojave për anëtarët e saj.

Qëllimi

- Asociacioni i Komunave të Kosovës është interes i përbashkët i participuesve për kushtet dhe rrethanat në të cilat veprohet.
- Asociacioni ka karakter Profesional e assesi politik, me obligim të demokratizimit të mëtutjeshëm të shoqërisë kosovare.
- Asociacioni do të jetë organizëm i fortë midis pushtetit lokal dhe atij qendror, duke i mbrojtur pareshtur kompetencat e komunave nga tendencat centraliste si dhe duke i avancuar ato në harmoni me aktet në fuqi.
- Asociacioni, përveç demokratizimit të shoqërisë (përmes demokratizimit të institucioneve), do të punojë në zgjidhjen e problemeve të përbashkëta, forcimin e bashkëpunimit mes komunave si dhe në integrimin e komuniteteve në shoqërinë kosovare.
- Qëllim kryesor i Asociacionit do të jetë qeverisja e mirë dhe e suksesshme në nivelin lokal, duke i dalë zot përgjegjësisë së dhënë në të gjitha fushat shoqërore që i përkasin.
- Asociacioni do të ketë synim harmonizimin e niveleve të ndryshme të qeverisjes si dhe flakjen e paralelizmave të panevojshme, pavarësisht nga adresohen.
- Asociacioni do të bashkëpunojë dhe aderojë me asociacionet simotra evropiane – ndërkombëtare si dhe do të bazohet në Kartën Evropiane të Autonomisë Lokale (neni 4, artikulli 6) ku thuhet: “bashkësive lokale duhet t’u kërkohet mendimi, brenda mundësive, në kohën e duhur dhe në mënyrë të përshtatshme, gjatë proceseve të planifikimit e marrjes së vendimeve për çështjet që u përkasin drejtpërsëdrejti, duhet respektuar”.

Objektivat

- Përmirësimi i strukturave legislative të vetëqeverisjes dhe efikasiteti praktik i implementimit të tyre;
- Nxitja e decentralizimit të pushtetit, përmes mbështetjes praktike dhe bashkëpunim marrjes mbi baza të barabarta, mes Autoriteteve qendrore dhe atyre lokale;
- Zgjerimi i mbështetjes publike për demokracinë lokale që përfshin qytetarët dhe komunitetin e biznesit dhe ngritja e besimit në vetorganizimin e tyre dhe gatishmërisë së tyre për të marrë pjesë në qeverisjen lokale;
- Shtimi i kompetencave, njohurive dhe kapaciteteve të Komunave për të siguruar kualitete të larta dhe efektive në shërbimet lokale;
- Gjetja e burimeve alternative financiare për Komunat;
- Demonstrimi se Komunat e Kosovës janë të barabarta dhe kanë partneritet kompetitiv me Autoritetet lokale në Evropë dhe në mbarë Botën;
- Mbështetja e zhvillimit të Asociacionit në përputhje me ndryshimet në qarqet e brendshme dhe të jashtme.

PËRMBLEDHJA EKZEKUTIVE

Ky raport prezanton aktivitetet e realizuara nga Asociacioni i Komunave të Kosovës (AKK) gjatë gjithë vitit 2013 duke prezantuar aktivitetet e saj në funksion të përfaqësimit dhe mbrojtjes së interesave të komunave dhe ofrimit të shërbimeve të avancuara.

AKK-ja është kyqur në agjendë legjislative të Qeverisë e Kuvendit të Kosovës duke qenë pjesë e grupeve punuese në shqyrtimin e 25 projektligjeve dhe akteve tjera ligjore në ekzekutiv dhe ka marrë pjesë në trupat e Kuvendit në 28 takime. Kolegji i Komiteteve ka mbajtur 67 takime, Këshilli i Kryetarëve 5 takime të rregullta e disa joformale ndërsa Bordi 12 takime formale dhe joformale derisa janë mbi 140 shkresa të ndryshme të dërguara për komunitetin dhe qeverinë nga AKK-ja.

Rezultatet më të rëndësishme që veçohen të AKK-së konsistojnë në parandalimin e zvogëlimit nga 10% në 8% të Grantit të Përgjithshëm Qeveritar për komunitetin duke parandaluar rrezikun që buxheti i komunave për vitin 2014 të jetë për 27 milion € më i ulët. Një zvogëlim i buxhetit të komunave në përmasa të tilla do të shkaktonte vështirësi serioze në efikasitetin e komunave në ofrimin e shërbimeve të mira për qytetarët e vendit duke marrë parasysh se komuniteti ballafaqohet me probleme të vazhdueshme në mirëmbajtjen e investimeve të reja.

Krahas kësaj, është fuqizuar edhe më tej autonomia financiare e komunave përmes eliminimit të obligimit për marrjen e aprovimit nga Ministria e Financave për shpenzimin e të hyrave vetanake të komunave. Pra me lobimin e AKK-së është hequr dorë nga obligimi të cilin komuniteti e kanë pasur për marrjen e aprovimit nga Ministria e Financave për shpenzimin e të hyrave vetanake të tyre. Komuniteti tashmë kanë lirinë e plotë në planifikimin, alokimin dhe shpenzimin e mjeteve financiare të grumbulluara nga të hyrat vetanake të tyre duke rritur kështu autonominë e komunave në njërin nga fushat më të rëndësishme.

Miratimi i Ligjit për planifikim hapësinor dhe Ligjit për dhënien në shfrytëzim të pronës së paluajtshme komunale duke i përfshirë edhe rekomandimet e AKK-së është një tjetër rezultat i arritur nga AKK gjatë vitit 2013 dhe të shumë projektligjeve tjera. Në anën tjetër me shqyrtimin e deritashëm të Ligjit për trajtimin e ndërtimeve pa leje ka rezultuar me përfshirjen e rekomandimeve të AKK-së në Komisionin Parlamentar mbi - ndalimin e legalizimit të objekteve të ndërtuara pa leje në pronën komunale (e cila ka mundur eventualisht të jetë e uzurpuar deri në momentin e legalizimit), - ndalimin e legalizimit të ndërtimeve në tokat të cilat janë të shpallura interes i përgjithshëm apo në zona mbrojtëse dhe ndalimin e legalizimit të ndërtimeve në tokat bujqësore të klasit I dhe II;

Bashkëpunimi i AKK-së me organizatat të ndryshme në aktivitetet edhe në krijimin e sinergjive janë zhvilluar me "LOGOS", "Amici De Bambini", "OBSh", "GIZ", "KS-Kosova", "UN-HABITAT", Këshillin e Evropës etj. Në këtë kontekst ka qenë edhe angazhimi në aspektin e barazisë gjinore ku është punuar me "LOGOS" për buxhetimin gjinor, trajnime e vizita studimore kurse me "UN-HABITAT" janë organizuar konferenca e punëtori mbi perspektivën gjinore në procesin e planifikimit hapësinor.

1. PËRFAQËSIMI DHE MBROJTJA E INTERESAVE TË KOMUNAVE

Në procesin e unifikimit të një zëri të përbashkët për politikat e komunave, AKK-ja vazhdimisht ka adresuar kërkesat e veta përmes konsultimit me Kolegjiunet, Bordin dhe Këshillin.

Në vitin 2013, AKK-ja ka adresuar rreth 40 kërkesa ndërsa rezultati i lobimit të AKK-së është rreth 73 %.

Institucione të ndryshme rregullisht konsultuan AKK-në rreth kërkesave dhe interesave të komunave. Në këtë drejtim është krijuar një bashkëpunim i mirë me të gjithë partnerët, është përmirësuar prania e AKK-së në media dhe opinion publik, dhe si rrjedhojë edhe faktorizimi i AKK-së si aktor është fuqizuar edhe më tej.

1.1. Zhvillimi i politikave të AKK-së

Bordi dhe Këshilli i Kryetarëve kanë përcaktuar prioritetet e përgjithshme vjetore dhe atë për: Financat lokale, Trajtimin e ndërtimeve pa leje, Pagat e Funksionarëve Publik, Planifikimin Hapësinor, Menaxhimin e Pyjeve.

Komunat u informuan gjatë tërë vitit për të gjitha punët e Komisioneve, Kolegjiumeve, AKK-së, Bordit dhe Këshillit në afat jo më gjatë se prej 10 ditëve.

Tek komunat, AKK-ja ka dërguar më shumë se 140 komunikime (p.sh. raportet e takimeve, qëndrimet e Bordit, draft-ligjet dhe rregulloret, projektet e ndryshme, etj).

Janë konsoliduar qëndrimet në këto politika: Ligji për Financat e Pushtetit Lokal, Ligji për Planifikimin Hapësinor, Ligji për Trajtimin e Ndërtimeve Pa leje, Ligji për Pagat e Funksionarëve të Lartë Publik, Ligji për Menaxhimin e Pyjeve, Rregulloren për Dhënie në Shfrytëzim dhe Këmbimin e Pronës së paluajtshme të Komunës dhe Ligjin për Statusit të Punëtorëve të Arsimit Shqip te viteve 1990-1999.

1.2. Lobimi

Edhe tek çështje e ngritura ad-hoc AKK-ja ka lobuar gjatë tërë vitit si për: Projektregullorjen nr.02/2013 mbi kriteret për krijimin e ndërmarjeve publike lokale dhe pjesëmarrja e komunave në Bordet e Drejtorëve të Ndërmarrjeve Publike të Ujit, Ligji për Turizmin (AKK-ja është futur si anëtar në Këshillin e Turizmit të Kosovës), Projektligji për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit për menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitë të ndryshuar dhe plotësuar- rekomandimi i AKK-së është pranuar nga Komisioni Parlamentar për Buxhet dhe Financa (deri me tani Agjencioni Kadastral i Kosovës hartat apo orto-fotot ia ka shitur komunave), Projektligjin e Statusit të Punëtorëve të Arsimit Shqip te viteve 1990-1999.

Me ndryshimin e rregullorës së re të Qeverisë, Ministritë përkatëse, do të hartojnë projektligjet vetëm nga grupi i brendshëm i ministrisë, ndërsa palët tjera të interesit, siç është AKK-ja, u është lënë mundësia për të dhënë rekomandimet, vërejtjet dhe qëndrimet në Komisionet parlamentare përkatëse. Përkundër kësaj ne kemi marrë pjesë në: Projektligji për Financat e Pushtetit Lokal me 3 anëtar, Projektligjin për Agjencionin e Menaxhimit të Emergjencave me 1 anëtar, Ligjin për Pyje me 1 anëtar, Projektregulloren për dhënie në shfrytëzim dhe këmbimin e pronës së paluajtshme të komunës me 2 anëtar, Projekt Strategjia për Persona me aftësi të Kufizuar me 1 anëtar, Projektregullore për Sistemin e Menaxhimit të Performances së Shërbimeve Komunale, Projekt “ Udhëzimin Administrativ me të cilin rregullohet zhvillimi i sistemit të vlerësimit të akomodimit të objekteve hoteliere”- 1 anëtar.

Edhe në vitin 2013 ka vazhduar implementimi i marrëveshje direkte me Parlamentin e Kosovës për të qenë pjesëmarrës gjatë seancave të Komisioneve Parlamentare për rishqyrtimin e projekt-ligjeve (përmes marrëveshjes direkte pa pasur nevojë për Memorandum të Mirëkuptimit). Pra, AKK-ja ka marrë pjesë në 28 takime të Komisioneve: Komisioni Parlamentar për Legjislacion, Komisioni për Buxhet dhe Financa, Komisioni për Bujqësi, Pylltari, Zhvillim Rural, Mjedis dhe Planifikim Hapësinor, Komisioni për Arsim, Kulturë, Rini, Sport, Administratë Publike, Qeverisje Lokale dhe Media; Komisioni për Zhvillim Ekonomik, Infrastrukturë, Tregti dhe Industri.

Këtu vlen të cekem rezultatet e AKK-së nëpër Komisione:

Projektligji për Trajtimin e Ndërtimeve Pa Leje – Mos legalizimi i objekteve të ndërtuara në pronat komunale, në pronat publike, në zonat e veçanta.

Grupi punues për monitorimin e zbatimit të Ligjit për Ndërmarrjet Publike - Mos marrja e vendimit nga ana e Qeverisë për pranimin e kërkesave të 3 komunave për themelimin e ndërmarrjeve publike lokale të reja. - Mos zgjedhja e anëtarëve të ri në Bordet e ndërmarrjeve rajonale të Ujit (50 % duhet të jenë nga komunat) - Mos bartja e stacioneve të autobusëve nga AKP-ja të Komunat (AKK-ja kundërshtoj draft-marrveshejne mirëkuptimit mes AKP-se dhe komunave për bartjen e Kosovatrasit- bartjen e stafit të shumëfishuar, bartjen e borxheve dhe bartjen e lëndëve që janë në gjykata.

AKK-ja është edhe përfaqësuese e komunave në Këshillin Kombëtar Anti-Korrupcion dhe Këshillin Kombëtar për Integritet Evropian pranë Zyrës së Presidentes.

AKK-ja ka marrë pjesë me Kryesitë e Kolegjiumeve në 7 debate/dëgjime publike për këto projektligje: Projektligji për Planifikim Hapësinor, Projektligji për Trajtimin e Ndërtimeve Pa leje, Projektligjin për Pyje, Projektligjin për Turizëm, Projektligjin për Inspektoratin e Arsimit.

Takimet me anëtarët e Parlamentit kanë vazhduar edhe këtë vit për adresimin e çështjeve aktuale dhe të cilët edhe kanë lobuar në përputhje me kërkesat e AKK-së –d.m.th. – amandamentimi i ligjeve të lartëpërmenduar.

2. AKTIVITETET E KOLEGJIUMEVE PËR SHËRBIME NDAJ KOMUNAVE

Çdo Kolegjium ka përgatitur Planet e punës për 2013 në bazë të dy prioriteteve të identifikuar. Planet e punës kanë përfshirë objektivat dhe aktivitetet si dhe agjendën e takimeve vjetore të Kolegjiumeve. Në vitin 2013 janë mbajtur gjithsej 67 takime të Kolegjiumeve (mesatarisht 5 takime për secilin Kolegjium apo Kryesi të Kolegjiumeve).

Kolegjiumet kanë dalë me qëndrime apo kërkesa, të cilat i'u janë përcjellur aktorëve relevant dhe janë në proces e sipër. Rezultatet e punës së Kolegjiumeve pritet të ndikojnë drejtpërdrejtë në përmirësimin e performancës së komunave, sidomos në fushën e zhvillimit ekonomik, shërbimeve publike, ndërtimit, shërbime sociale, buxhet dhe financa, planifikimit e urbanizëm,etj.

Kështu disa nga temat e trajtuara të Kolegjiumeve dhe strukturave të tyre janë:

Kryesia e Kolegjiumit të Zyrtarëve Ligjor dhe Kryesia e Kolegjiumit për Buxhet dhe financa kanë harmonizuar qëndrimet lidhur me Projektligjin për Financat e pushtetit Lokal;

Kryesia e Kolegjiumit të Zyrtarëve Ligjor dhe Kryesia e kolegjiumit të Planifikimit Hapësinor kanë harmonizuar qëndrimet rreth dy projektligjeve: a.Projektligjit për Planifikim Hapësinor dhe b.Projektligjit për Trajtim të Ndërtimeve Pa leje;

Kryesia e Kolegjiumit të Zyrtarëve Ligjor dhe Kryesia e Kolegjiumit të Zhvillimit Ekonomik kanë harmonizuar qëndrimet rreth projektligjit për Pyje;

Kryetarët e Komunave dhe Kolegjiumit i Buxhetit dhe Financave kanë harmonizuar qëndrimet rreth projektligjit për Pagat e Funkionarëve të Lartë Publik;

Kryesia e Kolegjiumit të Zyrtarëve Ligjor ka hartuar Udhëzuesin Praktik “Procedura për dhënien në shfrytëzim dhe këmbimin e pronës së paluajtshme të komunës”;

Kryesia e Kolegjiumit të Zyrtarëve Ligjor së bashku me shefat e pronës së disa komunave, kanë shqyrtuar “Dokumentin për organizimin e zyrës së Koordinatorit për të drejtat pronësore si dhe konfigurimin e agjencisë së ardhshme qeveritare për përcaktimin dhe mbrojtjen e të drejtave pronësore”;

Kryesia e Kolegjiumit të Arsimit dhe të zyrtarëve ligjor, kanë shqyrtuar “projektligji për provimin e matures Shtetore”;

Kolegjiumi i Zyrtarëve Ligjor dhe Kolegjiumi i Arsimit shqyrtuan “Projektligjin e Statusit të Punëtorëve të Arsimit 1990-99”.

Nisur nga nevoja për fuqizimin e rolit të Kolegjiumeve në kuadër të AKK-së dhe rrjedhimisht të komunave në ushtrimin e autorizimeve dhe kryerjen e detyrave të tyre janë aprovuar Planet Strategjike të Kolegjiumeve për: Arsim, Shërbime Publike, Zhvillim Ekonomik Lokal, Shëndetësi dhe Mirëqenie Sociale, Integriteti Evropian, Administratë dhe Teknologji Informative.

3. NGA PROJEKTET E AKK-së – TEK PERFORMANCA MË E MIRË E KOMUNAVE

3.1. Trajnime (në partneritet me organizata/projekte tjera)

Gjatë këtij viti në bashkëpunim me partnerë të ndryshëm janë ofruar trajnime e ekspertiza të ndryshme për zyrtarët komunal.

AKK-ja në bashkëpunim me organizatën LOGOS/HELVETAS ka angazhuar ekspertin e jashtëm (ndërkombëtar) me ofrim të këshillave lidhur me financat lokale.

AKK-ja në bashkëpunim me organizatën “Amici de Bambini” ka angazhuar ekspertin e jashtëm (ndërkombëtar) për Draftimin e Strategjis së Kolegjiumit të Shëndetësisë dhe Mirëqenies Sociale, për vitin 2014-2016.

AKK-ja ka bashkëpunuar me Organizatën Botërore të Shëndetësisë, me qëllim të përpilimit të 5 Rregullore për Shëndetësi në kontekst të “ Fuqizimit të Konceptit të Mjeksisë Familjare” ku kanë ndihmuar me ekspertizën e tyre katër ekspertë lokal nga fusha e mjekësisë familjare.

3.2. Asistencë Teknike për Komunat (në partneritet me organizata/projekte tjera)

Ngritja e kapaciteteve të përfaqësuesve komunal ka vazhduar të bëhet edhe në bashkëpunim me organizatat partnere:

- Avancimi i Konceptit të organizatës me performancë të lartë, drejtorë të administratës, AKK-DEMI,
- Përmirësimi i ofrimit të shërbimeve komunale / Planifikimi aktiviteteve për Mobilitet me Drejtor të Shërbimeve Publike dhe të Administratës, aktivitet nga AKK-DEMI.
- Trajnim lidhur me zhvillimn e qëndrueshëm ekonomik lokal, të zyrtarëve për zhvillim ekonomik dhe zyrtarëve për diasporë, bashkëpunim i përbashkët AKK-GIZ,
- Punëtori lidhur me planifikimin e integruar buxhetor me drejtorët komunal për buxhet dhe financa organizim i përbashkët AKK-ECSM-OSBE,
- Trajnime të vazhdueshme në sektorin e arsimit lidhur me programin e avancimit të udhëheqjes arsimore AKK- GIZ,
- Kolegjiumi i Arsimit AKK-së në mbështetje të Programit GIZ CDBE ka ofruar Programin trajnues të certifikuar nga MASHT për Drejtorët komunal të Arsimit (DKA) dhe zyrtar tjerë në Udhëheqjen arsimore.
- Kolegjiumi i Arsimit /GIZCDBE Organizimi i Trajnimit për Hartimin e Raporteve për organizatat ofruese të trajnimeve në fushën e arsimit.

Përmes Kolegjiumeve janë shpërndarë rezultatet dhe praktikat e projekteve me Këshillin e Evropës, Organizatën Botërore të Shëndetësisë (hartimi i pesë rregulloreve dhe akteve komunale në fushën e Mjekësisë Familjare).

Poashtu tek komunat është bërë shpërndarja e praktikave më të mira në fushat: Përmirësimi Shërbimeve Publike, Lehtësimi i Procedurave Administrative, Rritja e të Hyrave Komunale, Fuqizimi i Konceptit të Mjekësisë Familjare.

3.3. Shkëmbimi rajonal

Në përgjithësi gjatë vitit 2013 janë organizuar dhjetëra vizita studimore dhe pjesëmarrje në takime jashtë vendit vetëm për anëtarët e Kolegjiumeve të AKK-së ku disa nga këto janë:

- Kolegjiumi i Shërbimeve Publike - Vizitë studimore në Irlandën e Veriut lidhur me planet në menaxhimin e mbeturinave,
- Kolegjiumi i Shërbimeve Publike - Vizitë studimore në Gjermani lidhur me procesin e menaxhimit të mbeturinave: klasifikimi, përpunimi dhe reciklimi i tyre.
- Vizitë studimore mbi Politikën Rajonale të BE-së në Bruksel në bashkëpunim me NALAS-in ku janë trajnuar pesë anëtarë nga Kolegjiumi i Financave, Kolegjiumi i Integritetit dhe Kolegjiumi për Planifikim Hapësinor, lidhur me përmirësimin e sistemit ekzistues të ndarjes së fondeve publike në përputhje me alokimet financiare për zhvillimin rajonal siç praktikohet nga Shtetet Anëtare të BE-së.
- Në bashkëpunim me KS-Kosova, janë organizuar trajnimet për Zyrtarët për TI në Estoni, dhe në Durrës me Drejtor të Administratës, të Arsimit e të Shëndetësisë.
- Pjesëmarrja në Konferencën ndërkombëtare të mbajtur në Berlin organizuar nga GIZ në temën "Transformimi i Administratës Publike në Evropën Lindore dhe Azinë Qendrore".
- Kryetarët e Komunave kanë realizuar vizitën studimore në Stamboll/Turqi në bashkëpunim me UN Habitat-in si dhe vizitat në Francë, Gjermani, Çeki, Norvegji, Kroaci, Slloveni, Bullgari.

3.4. Bashkëpunimi Ndërkombëtar

Delegacioni i AKK-së ka marrë pjesë në seancën pranverore dhe vjeshtore të Kongresit të Autoriteteve Lokale të Këshillit të Evropës ku AKK-ja ka statusin e vëzhguesit në Kongresin e Autoriteteve Lokale të Këshillit të Evropës.

Po ashtu si delegacionet politike ashtu edhe ato teknike kanë qenë vazhdimisht pjesë e takimeve dhe aktiviteteve të NALAS (Rrjeta e Autoriteteve Lokale në Evropën Juglindore). Përveç në takimet e rregullta dhe tjera të ndryshme përfaqësuesit e AKK-së kanë udhëhequr me sukses të plotë Komisionin për Eficiencë të Energjisë pranë NALAS-it. AKK-ja ka statusin e anëtarit të plotë në NALAS.

Duke qenë anëtar i plotë i rrjeteve LOGIN dhe LOGON, Asociacioni i Komunave të Kosovës ka qenë prezent në takimet e këtyre rrjeteve dhe ka përmbushur gjitha obligimet që dalin nga anëtarësia.

Edhe në vitin 2013, AKK-ja ka qenë pjesë e aktiviteteve të CEMR-së (Komiteti i Komunave dhe Regjione të Evropës) duke marrë pjesë në takimet e tyre dhe duke bartur në pushtetin lokal të Kosovës përvojat e marra nga anëtarët tjerë të CEMR-së. AKK-ja ka statusin Asociacion i ftuar në CEMR i ngjashëm me statusin e anëtarit vëzhgues.

Duke qenë edhe anëtar i ALDA-së delegacionet e AKK-së ka qenë pjesë e aktiviteteve të saj dhe ka bartur përvojat evropiane në pushtetin lokal të Kosovës.

4. FUNKSIONIMI I STRUKTURAVE TË AKK-së

Strukturat e AKK-së edhe në vitin 2013 ishin funksionale ku u përmbushën obligimet ligjore të përcaktuara me Statutin. Pra kishte një koordinim më i mirë në mes të strukturave të AKK-së duke përfshirë Komisionet/Kolegjumet, Bordi, Këshillin e Kryetarëve dhe Administratën e AKK-së.

Në këtë kuadër është mbajtur takimi i Kuvendit të AKK-së (ku janë miratuar Raporti i Punës 2012 dhe Raporti Financiar 2012), janë mbajtur mbi 12 takime formale dhe joformale të Bordit kurse Këshilli i Kryetarëve ka mbajtur 5 takime të rregullta dhe disa tjera joformale.

Puna dhe aktivitetet e Kolegjiumeve janë reflektuar pozitivisht edhe në punën e Bordit dhe Këshillit të Kryetarëve.

Ndërkohë raportet janë përgatitur në afatin e përcaktuar si Raporti Gjashtë-mujor dhe Vjetor i Aktiviteteve, Raportet Financiare dhe Raportet e Takimeve. Raporti 6 mujor është dhe diskutuar me Bordin dhe SDC-në. Ky është raport vjetor për 2013 që i paraqitet Kuvendit.

5. QËNDRUESHMËRIA FINANCIARE E AKK-së

5.1. Konteksti i shkurtër

Qëndrueshmëria financiare e AKK-së përbën jo vetëm një nga objektivat kryesore të AKK-së, por edhe një nga çështjet me delikate në funksionimin e kësaj organizate. Realizimi me sukses i kësaj objekteve garanton ruajtjen e pavarësisë funksionale dhe statusore të saj. Financimi i AKK-së bazohet në dy burime kryesore, si anëtarësimi i komunave dhe grantet e fituara nga organizatat e ndryshme. Në këtë kontekst, AKK që nga themelimi i AKK-së ka pasur vështirësi në mbledhjen e anëtarësisë nga ana e komunave, kjo ngase anëtarësimi në AKK është në baza vullnetare. Një situatë e tillë ka ndikuar negativisht në aktivitetet e AKK-së si dhe në krijimin e varësisë financiare nga donatorët e ndryshëm.

5.2. Të arriturat gjatë vitit 2013

Objektivi i paraparë i të hyrave nga anëtarësia për vitin 2013 është 120,000 €. Brenda periudhës referuese AKK ka realizuar rreth 70 % të objektivit të paraparë, duke mbledhur 81,092 €. Në vitin 2013 janë mbajtur zgjedhjet lokale të cilat kanë pasur një ndikim negativ në çështjen e pagesës së anëtarësisë së komunave ndaj AKK-së. Kjo ka reflektuar në mos realizimin në plotëni të objektivit të synuar në vitin 2013.

Pavarësisht mos realizimi në tërësi të objektivit të paraparë, AKK ka arritur që të ruaj trendin pozitiv të të hyrave nga anëtarësia. Ruajtja e këtij trendi pozitiv nga AKK është bërë nga fakti se AKK gjatë këtyre viteve është dëshmuar si një shembull i mirë i unitetit funksional në kuadër të spektrit politik lokal, duke u shndërruar në një faktor kredibil në përfaqësimin e interesave të komunave. Një faktor tjetër i cili ka pasur ndikim pozitiv është edhe bashkëpunimi shumë i ngushtë me organizatën LOGOS / INTERCOOPERATION për të ndikuar tek komunat të cilat përfitojnë nga donacionet e kësaj organizate lidhur me kryerjen e pagesës së anëtarësisë ndaj AKK-së. Pritet që një bashkëpunim të tillë AKK ta këtë edhe me SDC e cila do të realizoj investime direkte në komuna të tjera të Kosovës. Dhe në fund ruajtjes se trendit pozitiv në qëndrueshmërinë financiare të AKK-së i ka ndihmuar edhe performanca e mirë në menaxhimin e financave, gjë që është dëshmuar edhe nga Auditimi i Pavarur.

Një situatë e tillë e krijuar ka dhënë një impakt shumë domethënës në funksionimin e AKK-së si dhe ka krijuar një optimizëm për një trend pozitiv në rritjen e të hyrave nga anëtarësia.

6. BASHKËPUNIMI ME DONATORË DHE PARTNERË

AKK-ja ka bashkëpunim të shkëlqyer me donatorët dhe nga ky bashkëpunim janë përkrahur një sërë aktiviteteve të AKK-së.

Me qëllim të kanalizimit të aktiviteteve të institucioneve dhe organizatave të ndryshme që merren dhe punojnë për pushtetin lokal të Kosovës ka organizuar takimin e emërtuara si "Miq të AKK-së".

Sinergjitë me partnerët e AKK-së janë ndërtuar me këto projekte:

- Bashkëpunimi me GIZ-in në fushën e shërbimeve publike.
- Bashkëpunimi me LOGOS/HELVETAS lidhur me fushën e financave, barazisë gjinore, bashkëpunimit mes komunës dhe fshatrave etj.
- Bashkëpunimi me Projektin e BE-së Binjakëzimi- në fushën e menaxhimit të Mbeturinave, fushën e financave dhe shërbimeve tjera.
- Bashkëpunimi me USAID-in / Projektin BEEP, DEMI, në fushën e biznesit, punën rreth Kuvendeve Komunale.
- Bashkëpunimi me OSBE-në, në fushën ligjore.
- Bashkëpunimi me Projektin e IFC-së, me pilot komunat lidhur me "Reforma rregullatore në nivel lokal.
- Zhvillimi i Projektit me Amici dei Bambini "Zhvillimi i Strehimit Familjar nëpër Komuna".
- Bashkëpunimi me Organizatën Botërore të Shëndetësisë "Forcimi i Konceptit të Mjekësisë Familjare në 5 Komuna, ndërsa për vitin tjetër pritet gjithpërfshirje të të gjitha Komunave.
- Bashkëpunim me UNICEF për lansimin e dhomave miqësore për fëmijë në 5 Komuna, gjegjësisht Qendra për punë Sociale.
- Bashkëpunimi me OSBE-në dhe GIZ-in, për mes IKAP-it u mbajten trajnime për zyrtarët komunal me temën "Drejtësia Administrative në Kosovës".

7. AVANCIMI I KOMUNIKIMIT ME KOMUNAT

Komunat janë të kënaqur me gatishmërinë dhe aftësinë e AKK-së për të komunikuar me gjithë sektorët e tyre por edhe me nivele tjera të institucioneve të ndryshme.

AKK-ja vazhdon të vlerësohet si një organizatë transparente dhe e hapur për anëtarët, partnerët dhe publikun e gjerë. Përfaqësimi i komunave në Këshillin Kombëtar Anti-Korrupsion dhe Këshillin Kombëtar për Integritet Evropian pranë Zyrës së Presidentës ka ndikuar në forcimin e imazhit të AKK-së në opinion si përfaqësuese e vetme e komunave në organizmat më të lartë shtetëror.

Janë inkurajuar komunat në freskimin e të dhënave nëpër uebfaqet e tyre dhe avancimin e tyre. Kjo ka ardhur si rezultat i kontakteve sistematike me Udhëheqësit e Zyrave për Marrëdhënie me Publikun. Në këtë drejtim AKK-ja vazhdon të punoj edhe me Kolegjin e Zyrtarëve për TI. Kurse AKK-ja përmes zyrtarit për TI mirëmban në baza ditore uebfaqen e vetë.

Buletini i AKK-së (si publikimi periodik i vetmi për pushtetin lokal në Kosovë) përgatitet, shtypet dhe shpërndahet në baza dymujore, kështu që këtë vit kemi përgatitur, shtypur e shpërndarë gjashtë Buletine në tri gjuhët.

Në uebfaqen e AKK-së janë vendosur vazhdimisht gjitha publikimet dhe broshurat e përgatitura nga AKK-ja dhe disa nga partnerët dhe bashkëpunëtorët tanë. Poashtu janë mirëmbajtur databazat e ndryshme në uebfaqe si ajo për legjislacionin, buxhetet komunale, etj.

Vazhdimisht AKK-ja ka punuar në forcimin e imazhit të vetë qoftë edhe përmes produkteve identifikuese. Një rol i madh në këtë drejtim është bërë gjatë takimeve të Kolegjiumeve, Konferencave e seminareve të ndryshme, takime të ndryshme me nivelin qendror etj.

8. ZYRA EKZEKUTIVE E AKK-së

Ekzekutivi është plotësisht funksional, stafi është i motivuar dhe ka zbatuar Planin Vjetor në masën më të madhe.

Është bërë trajnimi mbi Ligji për shërbimin civil, ligji mbi paga dhe ligji i punës, dhe është bërë vlerësimi i nevojave për trajnim në baza individuale të stafit të AKK-së.

Stafi ka marrë pjesë në punëtori e trajnime të ndryshme sidomos lidhur me avokim/lobim, zhvillim të negociatave, teknikat e draftimit të legjislacionit, menaxhimi i projekteve etj.

Poashtu punëtorët kanë kontratat e reviduar sipas ligjit të punës. Vlerësimi i performancës është kryer në shkurt të vitit 2013. Sistemi i futjes në dosje për secilin punëtor si elektronik ashtu edhe ai fizik është i krijuar.

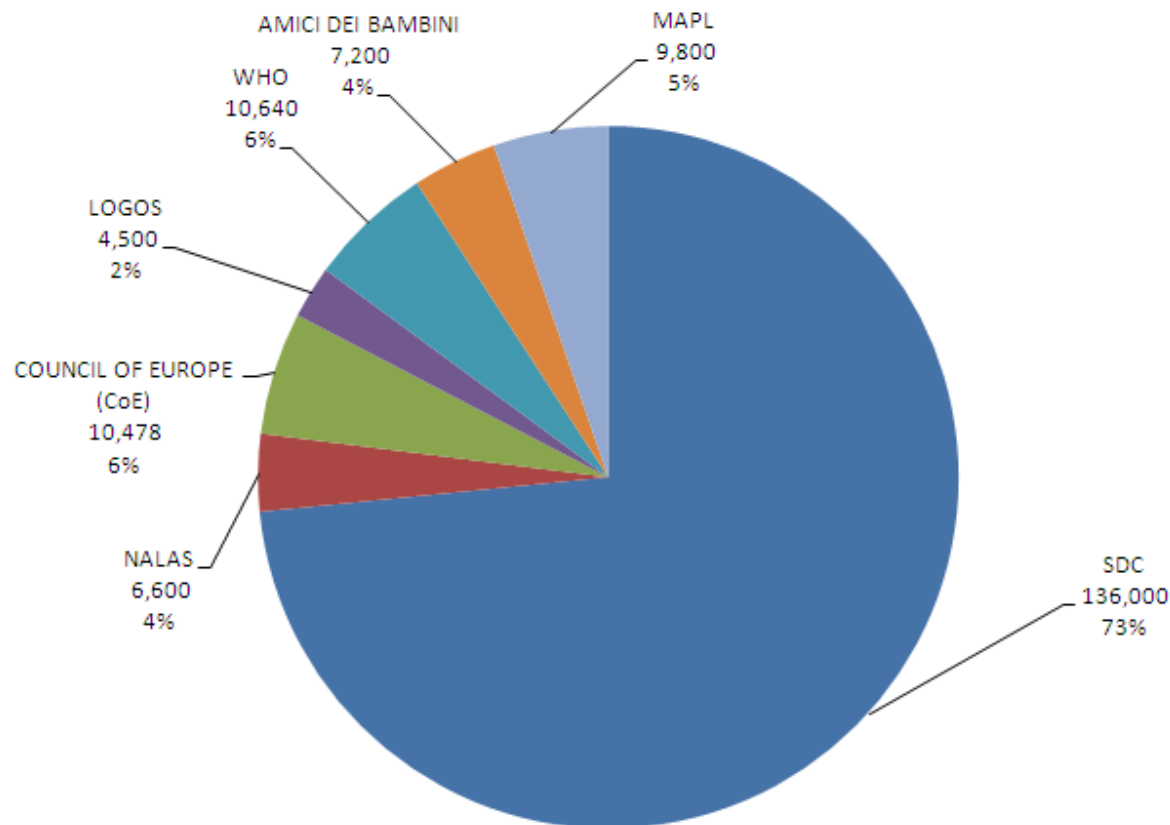
9. ASPEKTI FINANCIAR

9.1. Buxheti i AKK-së për vitin 2013

Buxheti i AKK-së për vitin 2013 është bazuar në dy burime kryesore të të hyrave: 1. Të hyrat nga Anëtarësia dhe të hyrat nga grantet e ndryshme. Edhe në vitin 2013 pjesa më e madhe e të hyrave është përbërë nga grantet e ndryshme të cilat janë realizuar nga projektet e ndryshme që janë implementuar gjatë vitit 2013. Totali i të hyrave nga donatorët për vitin 2013 është: 185,218 €, ose 69 % e totalit të përgjithshëm. Donatori kryesor edhe gjatë vitit 2013 ka qenë SDC zvicerane e cila ka kontribuar në buxhetin e AKK-së me një shumë prej 136,000 €, ose 51 %, ndërsa me rradhë vijnë donatorët si: WHO (World Health Organization) me 10,640 euro, ose 4 %, Council Of Europe (CoE) me 10,478, ose 4%, MAPL me 9,800 euro, ose rreth 4%, Amici Dei Bambini me 7,200 €, ose 3%, NALAS me 6,600 € rreth 3%.

Ndërkaq të hyrat nga anëtarësia e komunave për vitin 2013 në total janë 81,092 € ose 31% e totalit të të hyrave për vitin 2013.

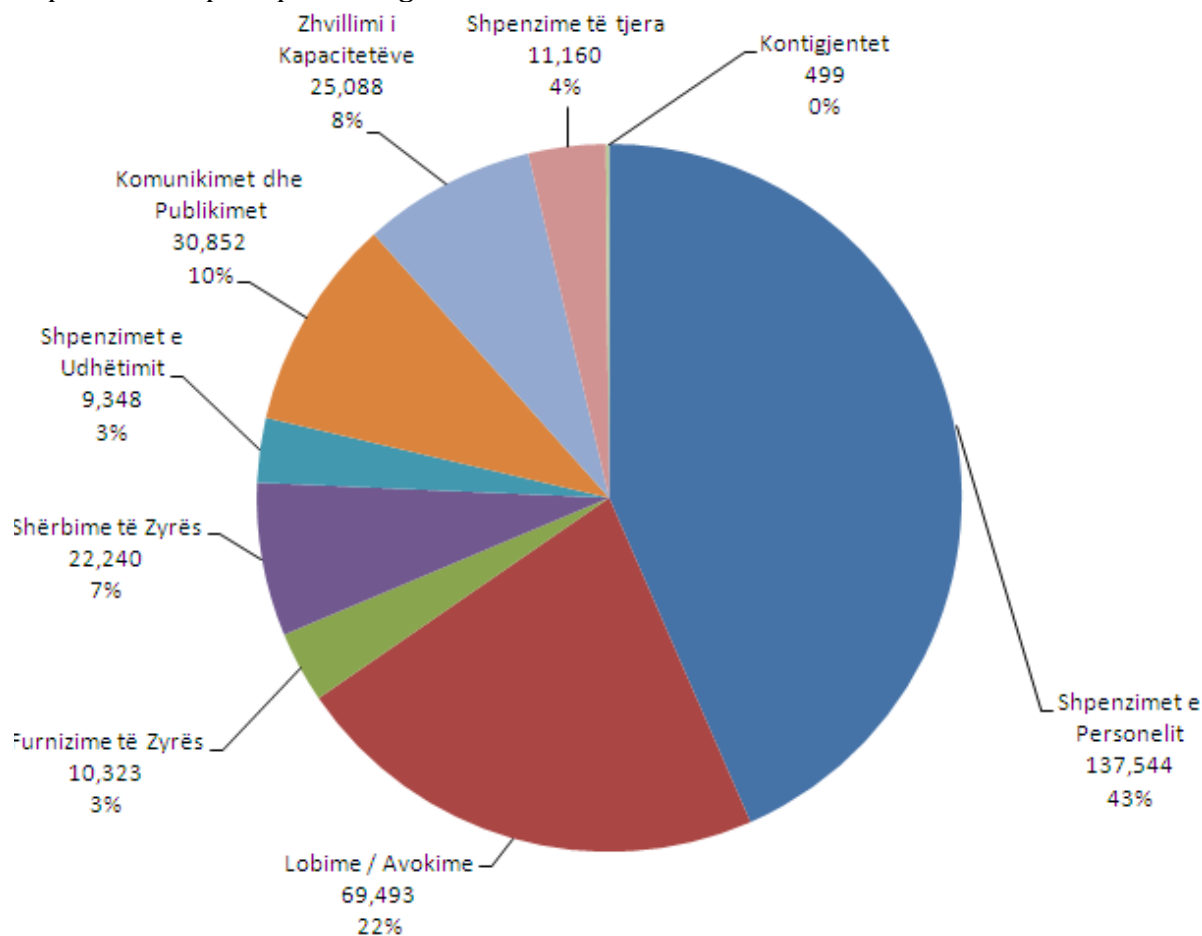
Te hyrat e paraqitura në grafikon.



9.2. Shpenzimet

Në kuadër të shpenzimeve të AKK-së për vitin 2013 dominojnë shpenzimet e personelit ku janë përfshirë edhe shpenzimet për ekspertë të jashtëm dhe konsulencë. Totali i shpenzimeve në këtë kategori është: 137,544 €, ose 44%. Me rradhë vijnë shpenzimet në kategorinë “Lobime/Avokime”, ku në vitin 2013 janë shpenzuar në total 69,493 €, ose 22 % e totalit të shpenzimeve. Kategoria e radhës është “Komunikime dhe Publikime” ku janë shpenzuar gjithsej: 30,852 €, ose 10 %. Në kategoritë tjera sipas radhës, janë shkaktuar këto shpenzime: Kategoria “Zhvillimi i Kapaciteteve” gjithsej: 25,088 €, ose rreth 8 %, kategoria “Shërbime të Zyrës”, gjithsej: 22,240 €, ose 7 %, kategoria “Shpenzime të tjera” gjithsej: 11,160 €, ose 4 %, kategoria “Furnizime të zyrës”, 10,323 €, ose 4 %, kategoria “Shpenzimet e udhëtimit”, 9,348 €, ose rreth 3% dhe “Kontigjentet” gjithsej: 499 €, ose rreth 1%.

Shpenzimet e paraqitura në grafikun.



10. RAPORTI I AUDITIMIT



Grant Thornton

Raporti i Auditorit të Pavarur

Grant Thornton LLC
Rr. Rexhep Mala 18
10 000 Prishtina
Kosovo

T +381 38 247 771
T +381 38 247 801
F +381 38 247 802
www.grant-thornton.com.mk

Për Menaxhmentin e Asociacionit të Komunave të Kosovës

Ne kemi audituar raportin financiar të Asociacionit të Komunave të Kosovës ("Asociacioni"), të cilat përfshijnë pasqyrën e burimeve dhe përdorimit të fondeve për vitin e përfunduar më 31 Dhjetor 2013 dhe një përmbledhje të politikave të rëndësishme kontabël dhe informatave tjera sqaruese.

Përgjegjësia e menaxhmentit për raportin financiar

Menaxhmenti është përgjegjës për përgatitjen dhe paraqitjen e drejtë të raportit financiar në përputhje me bazën kontabël të pranimi dhe pagesave në para te gatshme dhe për kontrollin e tillë që menaxhmenti përcakton se janë të nevojshme për të mundësuar përgatitjen e raportit financiar që nuk përmban gabime materiale, qoftë nga mashtrimi apo gabimi.

Përgjegjësia e Auditorit

Përgjegjësia jonë është të shprehim një opinion mbi raportin financiar bazuar në auditimin tonë. Ne kemi kryer auditimin tonë në përputhje me Standardet Ndërkombëtare të Auditimit. Këto standarde kërkojnë që ne të zbatojmë kërkesat etike dhe të planifikojmë dhe të kryejmë auditimin për të marrë siguri të arsyeshme nëse raporti financiar është pa gabime materiale.

Auditimi përfshin kryerjen e procedurave për të marrë evidencë auditimi për shumat dhe shpalosjet në raportin financiar. Procedurat e zgjedhura varen nga gjykimi i auditorit, përfshirë vlerësimin e riskut të gabimeve materiale të raportit financiar si pasojë e mashtrimit apo gabimit. Në bërjen e këtyre vlerësimeve, auditori konsideron kontrollin e brendshëm relevant në përgatitjen dhe paraqitjen e drejtë të raportit financiar të entitetit në mënyrë që të dizajnohen procedurat e auditimit që janë të përshtatshme për rrethanat, por jo për qëllim të shprehjes së opinionit në efikasitetin e kontrollit të brendshëm të njësisë ekonomike. Auditimi përfshin gjithashtu vlerësimin e përshtatshmërisë së politikave kontabël të përdorura dhe arsyeshmërinë e vlerësimeve kontabël të bëra nga menaxhmenti, gjithashtu dhe vlerësimin e prezantimit të përgjithshëm të raportit financiar.

Ne besojmë se evidenca e auditimit që ne kemi marrë është e mjaftueshme dhe e përshtatshme për të dhënë bazat për opinionin tonë të auditimit.

Opinion

Sipas opinionit tonë, raporti shoqërues financiar paraqet në mënyrë të drejtë, në të gjitha aspektet materiale, të hyrat e mbledhura dhe shpenzimet e paguara nga Asociacioni i Komunave të Kosovës për vitin e përfunduar më 31 Dhjetor 2013 në përputhje me parimin kontabël të pranimeve dhe pagesave në para te gatshme.

Çështje tjetër

Raporti financiar i Asociacioni i Komunave të Kosovës për vitin e përfunduar më 31 Dhjetor 2012 është audituar nga një auditor tjetër i cili shprehu një opinion të pamodifikuar mbi atë raport më 1 Mars 2013.

Ky raport është përkthim i versionit origjinal në gjuhën angleze, në rast mospërputhjeje midis këtyre dy raporteve, raporti në gjuhën angleze do të mbizotërojë.

GRANT THORNTON LLC

Grant Thornton LLC

Prishtinë, Kosovë
14 Shkurt 2014

Asociacioni i Komunave të Kosovës
Për vitin e përfunduar më 31 Dhjetor 2013

3

Pasqyra e Burimeve dhe Përdorimit të Fondeve

	Shënimet	Për fundvitin më 31 Dhjetor 2013 (Në EUR)	Për fundvitin më 31 Dhjetor 2012 (Në EUR)
Burimet e fondeve			
Fondet e donatoreve	3	185,218	317,412
Pjesëmarrja komunave në të hyra	4	81,092	116,897
Të hyrat e tjera		2,935	7,258
Totali fondet ne dispozicion		269,246	441,567
Përdorimi i fondeve			
Shpenzimet e personelit	5	137,544	148,635
Lobimi / Avokimi	6	69,493	132,985
Pajisje dhe furnizime të zyrës	7	10,323	21,982
Shërbime të zyrës	8	22,240	23,311
Shpenzimet e udhëtimit	9	9,348	13,230
Komunikimet dhe publikimet	10	30,852	38,529
Ngritja e kapaciteteve	11	25,088	7,557
Shpenzimet e tjera	12	11,658	12,236
Totali i shpenzimeve		316,547	398,465
(Deficiti) / Suficiti i fondeve të pranura mbi shpenzimet		(47,301)	43,102
Fundet e kthyer te donatorët	3	(6,327)	(831)
(Deficiti) / Suficiti i fondeve		(53,628)	42,271
Gjendja fillestare e parasë së gatshme dhe në bankë		97,681	55,410
Paraja e gatshme dhe në bankë në fund të periudhës	13	44,053	97,681

11. SHEMBUJT E SUKSESIT

Aktivitetet e AKK-së gjatë vitit 2013 janë kurorëzuar me përmbylljen e suksesshme të disa prej aktiviteteve lobuese të saj në funksion të mbrojtjes së interesave dhe fuqizimit të komunave të Kosovës. Ruajtja e nivelit prej 10% të buxhetit të ndarë për komunat nga Granti i Përgjithshëm dhe dhënia e pronës komunale për shfrytëzim për afat të gjatë deri 99 vite janë vetëm disa nga rezultatet e arritura falë lobimit intensiv të AKK-së.

11.1. FINANCAT LOKALE

Financat lokale dhe çështjet të tjera që ndërlidhen me decentralizimin financiar ishte njëra nga fushat më të ndjeshme të punës së AKK-së. Gjatë vitit 2013, AKK ka arritur me sukses t'i mbrojtë interesat e komunave në kuptim të ruajtjes së autonomisë financiare të komunave dhe forcimit të mëtejshëm të kapacitetit financiar të komunave.

11.1.1 Parandalimi i zvogëlimit të grantit për komunat për 27 milion euro në vit

AKK-ja gjatë vitit 2013 vazhduar të ndërmerr aktivitete intensive me qëllim të evitimit të iniciativës së qeverisë për zvogëlimin nga 10% në 8% të Grantit të Përgjithshëm i cili ndahet për komunat. Zvogëlimi i grantit fillimisht ishte rekomanduar nga Fondi Monetar Ndërkombëtar (FMN) dhe më tej ishte përkrahur nga Qeveria e Kosovës. Megjithatë, lobimi intensiv, arsyetimi konkret i nevojës për vazhdimin përkrahjes së njëjtë si dhe mbështetja e komunave dhënë AKK-së në këtë proces bën që Granti i Përgjithshëm të vazhdojë të jetë 10% e buxhetit të përgjithshëm të Kosovës.

Rëndësia e këtij vendimi tek komunat vihet parasysh në faktin se me nivelin prej 10% të Grantit të Përgjithshëm komunat përfitojnë mbi 137 milion €. Në nivelin prej 8% të Grantit të Përgjithshëm komunat do të përfitonin vetëm rreth 110 milion €, apo rreth 27 milion € më pak nga sa do të përfitojnë gjatë vitit 2014.

Një zvogëlim i buxhetit të komunave në përmasa të tilla do të shkaktonte vështirësi serioze në efikasitetin e komunave në ofrimin e shërbimeve të mira për qytetarët e vendit duke marrë parasysh se komunat ballafaqohen me probleme të vazhdueshme në mirëmbajtjen e investimeve të reja.

11.1.2. Fuqizohet autonomia financiare e komunave

Rekomandimet e vazhdueshme të AKK-së për lejimin e planifikimit të shpenzimeve nga ana e komunave për të hyrat vetanake të cilat ato vetë i kanë krijuar ka dhënë frytet e saj. Tashmë është hequr dorë nga obligimi të cilin komunat e kanë pasur për marrjen e aprovimit nga Ministria e Financave për shpenzimin e të hyrave vetanake të tyre. Komunat tashmë kanë lirinë e plotë në planifikimin, alokimin dhe shpenzimin e mjeteve financiare të grumbulluara nga të hyrat vetanake të tyre duke rritur kështu autonominë e komunave në njërin nga fushat më të rëndësishme.

Me qëllim të fuqimizimit të mëtejshëm të autonomisë financiare të komunave, AKK-ja do të angazhohet për rritjen e fondit për mallra dhe shërbime kundrejt asaj të investimeve kapitale të cilat u përcillen komunave për të mbuluar shpenzimet operative.

11.1.3. Kërkesë që të hyrat nga prerja e pyjeve, 50% të ndahen për komunat

Problemet që janë paraqitur në menaxhimin efikas të pyjeve kanë detyruar institucionet e vendit që të rishikojnë legjislacionin që e rregullon këtë fushë. Në këtë funksion, AKK-ja ka dhënë disa rekomandime të cilat ndikojnë në ngritjen e performancës në menaxhimin dhe mbrojtjen e pyjeve duke filluar me bartjen e kompetencave në pushtetin lokal, ngritjen e kapaciteteve humane dhe financiare në komuna për menaxhimin e pyjeve.

AKK-ja ka rekomanduar po ashtu që të rishikohet mënyra e ndarjes së të hyrave të krijuara nga shfrytëzimi i pyjeve duke kërkuar që 50% e këtyre të hyrave t'u barten komunave (rekomandimet tona kanë hyrë në draft dhe janë në shqyrtim në Kuvendin e Kosovës). Vlen të theksohet se gjatë vitit 2014 të hyrat e krijuara nga shfrytëzimi i pyjeve është planifikuar të jetë mbi 220 mijë € mjete këto të cilat menaxhohen nga Agjencia Pyjore e Kosovës.

11.1.4. Stimulim i zyrtarëve komunal

Ministria e Administratës Publike gjatë vitit 2013 ka inicuar procesin për rregullimin e koeficientave për pagat e funksionarëve publik. AKK-ja ka ngritur shqetësimin për trajtimin jo të barabartë të funksionarëve publik të institucioneve lokale përballë atyre të institucioneve qendrore. Rekomandimet e AKK-së në sektorin e pagave të funksionarëve publik janë në funksion të trajtimit korrekt të funksionarëve publik në komuna, të eliminimit të trajtimit jo të barabartë të funksionarëve publik në komuna, dhe të ofrimit të zgjidhjes adekuate edhe për anëtarët e kuvendeve të komunave duke ndikuar në ngritjen e efikasitetit të këtyre anëtarëve në punë e përditshme në shërbim të nevojave të qytetarëve. Propozimet e AKK-së janë paraqitur në Ministrinë përkatëse dhe pritet inkuadrimi i tyre në Projektligj.

11.2. PLANIFIKIM URBAN

AKK-ja gjatë vitit 2013 është angazhuar në ofrimin e rekomandimeve të ndryshme në funksion të mbrojtjes së interesave të komunave në fushën urbanizmit duke harmonizuar rekomandimet me nevojat dhe kërkesat e komunave.

11.2.1. Ligji për Planifikim Hapësinor

Gjatë periudhës së shqyrtimit, Kolegjiumi për Planifikim Hapësinor e ka shqyrtuar dhe ka dhënë rekomandimet në fushën profesionale, rekomandime të cilat janë inkuadruar në ligj, dhe më pastaj ligji është miratuar në Kuvend. Komunat kanë mirëpritur këtë ligj, sepse para miratimit, është miratuar edhe Ligji për Ndërtim, që në atë kohë komunat e kanë kërkuar miratimin e këtij ligji i cili do t'i paraprinte Ligjit të Ndërtimit. Komunat kanë filluar me zbatimin e këtij ligji dhe priten rezultatet konkrete gjatë vitit të ardhshëm, si në planet zhvillimore komunale ashtu edhe në planet rregullative dhe në hartat zonale të komunave.

Sfidë për disa komuna do të jetë buxheti për arsye se edhe disa komuna nuk kanë miratuar planet zhvillimore komunale, por me përkrahjen e ministrisë dhe donatorëve sigurisht që edhe AKK-ja do të kontribuojë për mes partnerëve të saj që t'i përkrah komunat që kanë nevojë në këtë drejtim.

11.2.2. Ligji për Trajtimin e Ndërtimeve pa Leje

Lobimi intensiv i AKK-së për mbrojtjen e interesave të komunave gjatë procesit të miratimit të Ligjit për trajtimin e ndërtimeve pa leje ka rezultuar me përfshirjen e rekomandimeve të AKK-së mbi:

- Ndalimin e legalizimit të objekteve të ndërtuara pa leje në pronën komunale (e cila ka mundur eventualisht të jetë e uzurpuar deri në momentin e legalizimit);
- Ndalimin e legalizimit të ndërtimeve në tokat të cilat janë të shpallura interes i përgjithshëm apo në zona mbrojtëse;
- Ndalimin e legalizimit të ndërtimeve në tokat bujqësore të klasit I dhe II;

Miratimi i këtij projektligji me rekomandimet kryesore të AKK-së do të ketë ndikim të drejtpërdrejtë në ruajtjen dhe mbrojtjen e pronës komunale, ruajtjen dhe mbrojtjen e zonave të mbrojtura, do të ketë ndikim pozitiv në sigurinë rrugore, në mbrojtjen e ambientit, mbrojtjen e tokës bujqësore dhe shumë efekte tjera pozitive për komunat. Ato po ashtu do të përshpejtojnë hartimin e planeve zhvillimore komunale dhe në hartat zonale të komunave.

Sfidë serioze në kontekst të implementimit të plotë të këtyre projektligjeve do të jetë numri i lartë ndërtimeve pa leje, kostoja e implementimit të këtij ligji, nxjerrja e akteve nënligjore dhe ofrimi i përkrahjes së institucioneve qendrore për implementimin e plotë të tyre.

11.3. ZHVILLIM EKONOMIK

Pas miratimit të Ligjit për Dhënien në Shfrytëzim të Pronës së Paluajtshme Komunale, ka qenë obligim edhe nxjerrja e rregullores për t'ju ofruar lehtësi në procedurat që duhet zhvillohen gjatë procesit të dhënies së pronës së paluajtshme komunale në shfrytëzim dhe këmbim. AKK-ja ka dhënë rekomandimet për pjesë të caktuara të Rregullores dhe me këtë akt janë përmirësuar rrethanat për rritjen e të hyrave vetanake të komunës përmes menaxhimit efikas të pronës së saj.

Ndër përparësitë tjera të ligjit të kërkuara nga komuna janë:

- Dhënia e pronës për afat të shkurtë prej 1 deri në 15 vite;
- Dhënia e pronës për afat të gjatë deri 99 vite;
- Procedurat e dhënies në shfrytëzim të pronës komunale nuk do të rregullohen me ligjin për prokurim por me ankand publik;
- Kuvendi i Komunës, përmes komisionit përkatës, merr vendim për dhënien në shfrytëzim të pronës së paluajtshme të pronës së komunës.

Gjatë vitit 2012 komunat kanë realizuar rreth 800 mijë euro të hyra nga qiraja ku me zbatimin e kësaj Rregullore pritet të rritet ndjeshëm kjo shumë. Poashtu kategorizimi i afatit për dhënie në shfrytëzim të pronës komunale, dhe bashkë me këtë edhe vetë zgjatja e afatit maksimal në 99 vite e dhënies në shfrytëzim të pronës komunale janë faktorë që u

mundësojnë komunave të gjejnë mundësi për nxitjen e investimeve me qëllim të zhvillimit të ekonomisë lokale. Në të njëjtën kohë, rekomandimet e AKK-së janë në funksion të rritjes së transparencës dhe mbikëqyrjes së Kuvendit të Komunës.

Ndër sfidat më të mëdha me të cilat do të ballafaqohen komunat në këtë proces do të jetë vetë aftësia dhe mundësia e zyrtarëve komunal për tërheqjen e investimeve të huaja përmes shfrytëzimit të të drejtave që burojnë nga kjo Rregullore.

11.4. LOBIME DHE AVOKIME PËR ÇËSHTJE TJERA ME RËNDËSI

AKK-ja gjatë vitit 2013 ka trajtuar apo kanë qenë pjesë e trajtimit edhe fusha apo dokumente tjera të rëndësishme e ku hyjnë ato të përcaktuara me prioritet por edhe ato ad-hoc ndër të cilat do të potenconim si Strategjia e Vetëqeverisjes Lokale 2014-2018, Strategjia kombëtare për Integritet Evropian, Stacionet e Autobusëve etj.

11.4.1.Strategjia e Vetëqeverisjes Lokale

AKK-ja është anëtar në Grupin Punues për hartimin e Strategjisë së Vetëqeverisjes Lokale 2014-2018 (të MAPL). Rëndësia është që propozimet, ndikimin dhe idetë e interesave dhe kërkesave të komunave në mënyrë të drejtëpërdrejtë të bëhen pjesë e strategjisë katërvjeçare. Në këtë mënyrë përcjellja në kohë dhe në vendin e duhur të propozimeve të komunave në Grupin Punues për hartimin e Strategjisë katërvjeçare për Vetëqeverisjen Lokale siguron që në të ardhmen kërkesat e komunave do të jenë pjesë e reformave në vetëqeverisjen lokale në Kosovë.

11.4.2. Parandalim i bartjes së detyrimeve të 'Trafikut Urban' tek Komunitat

AKK-ja nuk është pajtuar me nismën e Agjencionit Kosovitar të Privatizimit dhe Ministrisë së Zhvillimit Ekonomik për bartjen e të gjitha përgjegjësisë dhe detyrimeve tek komunitat të ndërmarrjeve të "Trafikut Urban". Kjo është rekomanduar edhe komunave që të mos nënshkruajnë marrëveshjet për këtë transfer. Bartja e kompetencave për komplet ndërmarrjen e "Trafikut Urban" nga qeveria tek komunitat do të sillte probleme të ndryshme për komunitat meqë ato ndërmarrje kanë shumë borxhe të trashëguara, numri i madh i punëtorëve që nuk ka mundësi të mbahen si të punësuar etj. Kërkesa e AKK-së ka qenë që transferi të bëhet vetëm për Stacionet e Autobusëve si njësi të kësaj ndërmarrje.

11.4.3. Strategjia kombëtare për Integritet Evropian,

E vetmja organizatë jashtë institucioneve qeverisëse e cila është anëtare në Grupin Punues për Strategjinë Kombëtare për Integritet Evropian është AKK-ja. Andaj pjesëmarrja e AKK-së do të ketë ndikim që bashkëpunimi dhe bashkërendimi i politikave në mes të organeve qendrore dhe lokale në hartimin dhe zbatimin e politikave për integritet evropian të jetë në favor të interesit të komunës meqë AKK-ja është anëtar i këtij Grupi Punues, kjo për faktin se proceset integruuese janë të prioritetizuar si synim i institucioneve të vendit.

Si sfidë në këtë drejtim do të mbetet zgjerimi i aktiviteteve lobuese të AKK-së edhe në fusha të tjera të cilat do të identifikohen si proiritare nga ana e komunave në vitin pasues.

11.5. BARAZIA GJINORE

Në të njëjtën kohë, AKK-ja në fushën e barazisë gjinore ka ndërmarrë aktivitete duke filluar nga komunikimi i rregullt me Zyrtaret komunale për Barazi Gjinore. Ndërsa në bashkëpunim me LOGOS-in, është punuar për buxhetimin gjinor, janë mbajtur trajnime si dhe është organizuar vizita studimore në Suedi, për zyrtarët e barazisë gjinore, menaxhere të burimeve njerzore, zyrtarët e buxhetit dhe disa Kryesuese të Kuvendeve Komunale, lidhur me marrjen e praktikave të mira lidhur me buxhetimin gjinor nëpër komuna. Në anën tjetër AKK-ja në bashkëpunim me Agjencionin për Barazi Gjinore dhe ministritë e linjes së Qeverisë me përkrahjen e UN-Habitatit kanë formuar grupin punues, për të punuar në perspektivën gjinore në procesin e planifikimit hapësinor ku janë mbajtur disa konferenca e punëtori.

Edhe në strukturat e AKK-së rëndësi i është dhënë përfaqësimit të femrës. Kështu në administratën e AKK-së punojnë 9 mashkuj (65%) dhe 5 femra (35%), pastaj në pozitat e Kryesueseve dhe zëvendëskryesuesëve të Kolegjiumeve nga 24 pozita, 6 janë femra ose 25%, kurse nga përbërja e 12 Kolegjiumeve me 408 anëtar, prej tyre 382 (93.7%) janë mashkuj dhe 26 femra (6.3%).

Sfidat e AKK-së në këtë drejtim mbeten tepër të qarta si në avancimin dhe krijimin e shërbimeve tjera, si duke rritur cilësinë e këtyre aktuale ashtu dhe duke shtuar shumëllojshmërinë e tyre. Identifikimi i shërbimeve të reja do të jetë sfidë sa edhe vetë përmbajtja e tyre për vitet e ardhshme duke mos tejkaluar asnjëherë vijën e përgjegjësisë dhe obligimeve bazë të AKK-së për shërbime në fushat e përcaktuara nga organet e saj më të larta sidomos tash që kemi struktura të reja në komuna pas zgjedhjeve lokale.

11.6. SHËRBIMET E OFRUAR NGA AKK-ja / BASHKËPUNIMI MË ORGANIZATA DHE INSTITUCIONE TË TJERA

Objektivat strategjike të AKK-së në këto vitet e fundit konsistojnë me hulumtimin për mundësitë e krijimit të një game më të gjerë të shërbimeve të saja për anëtarët e vetë. Komunitat vazhdojnë të vlerësojnë se janë të nevojshme edhe aspektet tjera të shërbimeve të ndryshme nga ana e AKK-së dhe jo vetëm ato lobuese për aspektin legjislativ.

Edhe këtë vit bashkëpunimi me organizata dhe institucione tjera që merren me qeverisjen lokale dhe bashkëveprimi në këtë drejtim ishin pjesë e synimeve tona për më shumë fuzionim të aktiviteteve në temat e njëjta.

Në këtë vit AKK-ja dha shembullin e zhvillimit dhe me sukses vazhdoi me disa shërbime të saja duke filluar nga programe të ndryshme të shkëmbimit të përvojave mes komunave dhe me rajonin, trajnime të ndryshme përmbajtësore për tema të veçanta, organizimin e konferencave dhe takimeve të ndryshme kombëtare dhe rajonale, vizita studimore me agenda të përcaktuara bashkarisht me komunitat si dhe ofrimin e një mori doracakëve,

broshurave, udhëzuesve e publikimeve të ndryshme. Poashtu viti konsiderohet i suksesshëm edhe me një komunikim pothuaj të përditshëm dhe jo vetëm në raportin AKK-komunë (si anëtar) por edhe si një 'ndërmarrje' e komunikimit mes gjitha organizatave dhe institucioneve tjera përmes AKK-së tek komunat.

Krijimi dhe ndërtimi i sinergjive në dhjetëra fusha e projekte të ndryshme me një numër të madh të organizatave, institucioneve e partnerëve e donatorëve kanë qenë i vazhdueshëm me vitet paraprake edhe në vitin për të cilin raportohet.

Programet e ndryshme të shkëmbimit të përvojave duke filluar mes vetë komunave brenda Kosovës dhe deri tek ato në rajon dhe Evropë janë një tregues që mësimet e marra do të mund t'u përshtateshin specifikave të komunave. Në këtë drejtim kanë ndikuar edhe vizitat e shumta studimore të cilat në masën më të madhe janë përcaktuar në aspektin tematik nga vetë nevojat e Komunave dhe Kolegjiumeve.

Poashtu edhe trajnimet e ofruara kanë qenë përgjithësisht në tematikat që kanë prekur aspektet legjislativ si arritje të këtij viti në mënyrë që aktet e tilla të fillojnë të zbatohen menjëherë dhe me mësimet të marra nga trajnimet.

Organizimi i konferencave me tema të ndryshme dhe me prezantues nga rajoni dhe Evropa kanë përçuar tek komunat përvoja e mësimet të cilat janë shpërndarë edhe të shkruara tek komunat si pjesë e përvojës për zbatim.

Informimi dhe udhëzimi i vazhdueshëm i komunave përmes publikimeve vjen edhe nga Buletini periodik të AKK-së si i vetmi botim për pushtetin lokal, pastaj publikimet tjera si raporte dhe udhëzues që i japin AKK-së monopolin për dokumentimin e zhvillimeve dhe udhëzimeve në qeverisjen lokale në Kosovë.