

REAGOVANJE

NA ODLUKU VLADE REPUBLIKE KOSOVA O TROŠKOVIMA FINANSIJSKIH SREDSTAVA U
VREDNOSTI OD 500.000 EVRA ZA KADROVSKI FOND NA CENTRALNOM NIVOU

ASOCIJACIJA KOSOVSKIH OPŠTINA (AKO) ZAHTEVA PREKID POVEĆANJA KOMODITETA NA CENTRALNOM NIVOU I OBRAĆANJE PAŽNJE PREMA OPŠTINAMA



ASOCIJACIJA KOSOVSKIH OPŠTINA

Bilten

Dvomesечna publikacija • God.XII • Br.74 • Septembar -Oktobar 2015



Savet gradonačelnika
diskutuje sa dva
ministarstva Vlade Kosova

Ministarstvo finansija garantuje
AKO-u da će se deficit u vrednosti
od preko 10.5 miliona EVRA za
opštine za 2016. godinu pokriti
od Vlade Kosova



Asocijacija Kosovskih Opština uradila je nominaciju
kandidata iz opština za članove Odbora javnih
preduzeća za vodu

Implementiraju se tri
projekta u opštinama
dobitnicama 'Skema BEACON'



Ministarstvo finansija garantuje AKO-u da će se deficit u vrednosti od preko 10.5 miliona EVRA za opštine za 2016. godinu pokriti od Vlade Kosova

Na osnovu aktivnosti i snažnog lobiranja AKO-a, zamenik ministra Ministarstva finansija, g. Agim Krasniqi na jučerašnjoj televizijskoj debati sa predsednikom AKO-a, g. Naim Ismajli i članom Odbora AKO-a, g. Agron Kuči obavezao se da će se budžetski deficit za opštine Kosova za 2016. godinu, koji iznosi više od 10.500.000 evra, pokriti od Vlade Republike Kosova. Valja naglasiti da je to uticalo i od lobiranja i reagovanja AKO-a oko troškova Vlade za troškove za plate takozvani "deficitarni kadar na centralnom nivou".

U reagovanju Asocijacije Kosovskih Opština prethodnih dana, između ostalog se navodi: "Asocijacija Kosovskih Opština (AKO) pažljivo je analizirala jučerašnju odluku Vlade Republike Kosova, gde je doneta odluka (koja je bila suspendovana u januaru 2015 godine) o vraćanju na snagu Fonda za kadrove gde će se automatski "nagraditi" službenici centralne vlade povećanjem plate i ova ukupna vrednost za ovu godinu iznosiće 500.000 EVRA. Ova



odluka se smatra da je doneta u vreme kada će se opštinama Kosova za 2016. godinu smanjiti opštinski budžeti u kategoriji: plate i dnevnice, subvencije, kapitalne investicije itd. Treba naglasiti da će se samo za plate i dnevnice opštinama Kosova smanjiti budžeti u vrednosti od 10.874.929 EVRA. AKO smatra da Vlada Kosova treba da ozbiljno uzme u obzir primedbe i zahteve gradonačelnika opština oko pitanja adresiranih u Vladi Kosova, tačnije u Ministarstvu finansija. Ni na koji način ne može se dozvoliti

jedna takva radnja, dakle, povećanje plata za vladine službenike i povećanje komoditeta na centralnom nivou, kada u opštinama imamo visoka budžetska smanjenja koja utiču na deficit plata u osnovnom i srednjem obrazovanju i sa ovim budžetima opštinama se dozvoljava davanje minimalnih usluga građanima i ne uzimajući u obzir ni na koji način alarmantnu situaciju u opštinama u planu investicija kao i plata i dnevnica koje ravstvenom sistemu na lokalnom nivou".



FOTOVESTI

Asocijacija Kosovskih Opština, organizovala je sastanak Kolegijuma pravnih službenika, u cilju razmatranja Nacrta zakona o Civilnoj službi Republike Kosova. Sve dopune, primedbe i preporuke opština dostavili smo u Pravni departman Ministarstva javne uprave.

U Evropskom Parlamentu gradonačelnici opštine Gnjilane i Podujevo, potpisali su Konvenciju gradonačelnika



Opštine Gnjilane i Podujevo i zvanično su postale članice Konvencije gradonačelnika- jedan Evropski pokret koji obuhvata lokalne i regionalne organe.

U 15.oktobra 2015 godine u sedištu Evropskog Parlamenta, gradonačelnik opštine Gnjilane g.Lutfi Haziri i gradonačelnik opštine Podujevo g.Agim Velju, potpisali su Akt o ućlanjenju ovih dveju opština u Konvenciju gradonačelnika Evropske komisije. Ovo ućlanjenje dolazi uz posredovanje Asocijacije Kosovskih Opština sa Evropskim institucijama i uz podršku Nemaćke organizacije GIZ/ Otvoreni Regionalni Fond i SDC.

To je još jedno dostignuće Asocijacije Kosovskih Opština u lobiranju i davanju usluga u međunarodnoj sferi za lokalne organe u Republici Kosova. Treba navesti da AKO ima status posmatraća u Evropskom kongresu lokalnih i regionalnih organa u Savetu Evrope, stalna je članica NALAS-A (Mreža Asocijacija lokalnih organa u Jugoistoćnoj Evropi), članica Mreže LOGIN, članica mreže LOGON, nakon toga na poziciji Pozvana Asocijacija (slično sa pozicijom člana posmatraća) u Evropskoj komisiji opština i regiona (CEMR) kao i članica ALDA-e (Asocijacija agencija za Lokalnu demokratiju).

Valja naglasiti da Konvencija gradonačelnika predstavlja jedan Evropski pokret koji obuhvata lokalne i regionalne organe, angažovane na dobrovoljnim osnovama za povećanje energetske efikasnosti i iskorisćavanje obnovljivih izvora energije na svojim teritorijama.

Potpisnici zastupaju gradove, razlićitih velićina počev od sela manje velićine do glavnih zona- metropole kao što su London ili Pariz, koji su potpisali Konvenciju gradonačelnika opština. U 2008.godini, nakon usvajanja Paketa EU-a o Klimi i Energetici, Evropska komisija lansirala je Konvenciju gradonačelnika opština kako bi usvojila i podržala napore uspostavljene od lokalnih organa za sprovođenje održivih energetskih politika. O njenim jedinstvenim karakteristikama-To jedini pokret ove vrste oko mobiliziranja lokalnih i regionalnih aktera u vezi ispunjenja ciljeva EU-a. Konvencija gradonačelnika je ogledalo evropskih institucija kao jedan izvanredan model jednog višestepenog upravljanja.

Razvoj projekta 'Energetska efikasnost u Asocijacijama opština'

U kancelariji AKO-a održan je redovni sastanak projekta "Energetska efikasnost u Asocijacijama Opština (EeMA)". Sastanku su prisustvovali g.Avni Sfishta iz GIZ-a gđa.Liridona Ponosheci iz AKO-a, ekspert angažovana za Asocijaciju Opština za razvoj SEAP-a: g. Naser Sahiti – Predsedavajući eksperata, g. Petrit Krasniqi za opštinu Podujevo, g. Bujar Zeneli i g. Driton Thaçi za opštinu Priština, g. Bekim Bajrami za opštinu Gnjilane i g. Rasim Fejza – službenik iz opštine Podujevo, gđa. Krenare Shkodra – službenica iz opštine Prištine i g.Azem Mujku – službenik iz opštine Gnjilane.

Na ovom sastanku diskutovano je oko angažovanja eksperata na sednici i popunjavanju tabela za njihove odgovarajuće opštine. Tako da razvoj SEAP-a ide paralelno u tri opštine i gotovo sva poglavlja su kompletirana. Što se tiće zadnjeg poglavlja "Mere" – pripremljen je prvi nacrt i na sastanku je diskutovano i dogovoreno oko ovih mera i na taj način može se reći da je ovo poglavlje u svojoj završnici.Do kraja oktobra ili sredinom novembra svi SEAP-i će se kompletirati I prevešće se na albanski jezik.

Nakon toga je diskutovano i o potpisivanju inicijative Konvencije gradonačelnika, gde su opština Podujevo i opština Gnjilane pihvatile da budu deo Konvencije gradonačelnika i 15 oktobra 2015 otputovaće za Brisel radi potpisivanja ove Konvencije. Takođe, i brošura (Road Map) je prevedena i oštampana na alabanski jezik i njihova raspodela u opštine uradiće se na narednom sastanku Kolegijuma AKO-a za javne usluge.

Savet gradonačelnika diskutuje sa dva ministarstva Vlade Kosova

Savet gradonačelnika Asocijacije Kosovskih Opština (AKO) održao je redovni sastanak kome su prisustvovali i ministar Ministarstva javne uprave (MJU) g.Mahir Jagxhillar i zamenik ministra Ministarstva finansija (MF) g.Isni Kilaj. Na sastanku saveta gradonačelnika raspravljano je u vezi Nacrta-zakona o platama i izazovima Budžetskog cirkularnog pisma i budućim izmenama.



Sastanak je otvorio predsednik Asocijacije Kosovskih Opština g.Naim Ismajli koji je istakao da ćemo diskutovati o Nacrtu-zakona o platama o kome je raspravljano nekoliko puta na različitim forumima kako bi se čuo glas opština Kosova. Vi ste obavesteni o zaključcima donetim od stručnih struktura AKO-a kako bi se ovaj zakon što bolje implementirao u praksi. Takođe, predsednik Ismajli dodao je da ćemo diskutovati u vezi sa Drugim budžetskim cirkularnim pismom u vezi sa nekim pitanjima za koja ima mogućnosti da se poboljšaju u ovom Cirkularnom pismu.

U svom izlaganju ministar MJU-a g.Mahir Jagxhillar istakao je da a dva nivoa upravljanja na Kosovu. Zakon o platama biće jedinstven koji regulise pitanje plata za sve korisnike plata iz budžeta. Takođe urediće se raznovrsni pojmovi koje sada postoje na ovim pozicijama. Sa druge strane, imamo i budžetska ograničenja i svi zahtevi i očekivanja ne mogu se realizovati ali samo da nemamo prekorčenja. I sa Odborom AKO-a imali smo sastanke i neki zahtevi su realni dok su neki na razmatranju. Pitanje opštinskih savetnika ne može se regulisati ovim zakonom.

Predsednik AKO-a g.Naim Ismajli, navodeći još jednom službeni stav, gde je detaljno naveo zahteve, dodao je da gradonačelnici opština i ostali rukovodeći deo opštine, ne zahtevaju povećanje plata, već dostojanstven tretman u skladu sa zadacima i odgovornostima naročito činjenice da su ovi rukovodioci neposredno izabrani od strane građana.

Sa druge strane, u vezi rasprave Budžetskog cirkularnog pisma, zamenik ministra, MF-a g.Isni Kilaj istakao je da smo svesni da ima problema u vezi sa drugim budžetskim cirkularnim pismom, ali to je situacija, ovo je budžet mogućnosti a ne naših potreba. Toliko se može izdvojiti budžeta. Ova radnja je zasnovana na fakturi o troškovima iz juna meseca. Većina izmena može se uraditi na horizontalnom nivou i između operativnih kodova ali ne u kategoriji plata.

Predsednik AKO-a g.Ismajli istakao je da mi kao opština imamo u obzir mogućnosti i obaveze prema međunarodnim finansijskim partnerima, ali nama ne dozvoljava zakon da usvojimo zakon sa deficitom, kada se zna činjenica da ovim cirkularnim pismom imamo 10.874.929 evra minus za plate.



Na ovom sastanku je diskutovao i predsednik opštine Podujevo g.Agim Velu, predsednik opštine Junika g.Agron Kuçi, predsednik opštine Vučitrn g.Bajram Mulaku, predsednik opštine Gračanica g. Vladeta Kostić, predsednik opštine Orahovac g.Idriz Vehapi, predsednik opštine Lipljan g.Imri Ahmeti, kao i podpredsednik i ostali opštinski predstavnici koji su prisustvovali ovom sastanku.



Zaključci sa sastanka:

- Da se revidiraju kriterijumi za raspodelu roba i usluga kao i subvencije i konkretan predlog bio je da se odredi jedan isti kriterijum za sve opštine od 5 evra po glavi stanovnika.
- Da se ne ograniči tok gotovog novca iz Trezora za ekonomsku kategoriju plate i dnevnice uz njihovo obrazloženje da u svim opštinama ima minus u platama za aktuelno osoblje prema platnom spisku u Trezoru.
- Da se subvencije u poljoprivredi povećaju zbog toga što je strategija lokalnog razvoja po opštinama orijentisana za razvoj poljoprivrede (predsednik opštine Vučitrn).
- Opština Vučitrn zahteva da se poveća kategorija plata i usluga zbog toga što će u saradnji sa MER-om izraditi projekat za upravljanje otpadom.
- Da se revidira ukupan nivo projekcije sopstvenih opštinskih prihoda, zbog toga što je mogućnost njihove realizacije pesimistična, imajući u obzir analize inkasiranja sopstvenih prihoda. Porez na imovinu je manji zbog kašnjenja stupanja na snagu Zakona o otpisu dugova.
- Da se revidira ukupno ograničenje ekonomske kategorije robe i usluge između centralnog i lokalnog nivoa, kada se zna da većina usluga i aktivnosti se odvija na lokalnom nivou, zasnovano na analizama istorijskog budžeta do aktuelnog 2015.
- Da se planiranje budžeta za porodilje vrši na nivou vlade kao

posebna rezerva, a ne da se odredi odgovarajući iznos za opštine u formuli za obrazovanje, pošto je nemoguće da se uradi jedno njihovo tačno

- Da se omogući fleksibilnost za opštine o preraspodeli operativnih i kapitalnih troškova (robe i usluge-komunalije-subvencije-kapitalne), izuzimajući ekonomsku kategoriju plate i dnevnice.

- Da se definiše pitanje pokrivanja minusa u platama i dnevnica za godinu, gde će kao osnovu plana toka gotovog novca iz Trezora diktirati 1/12 izdvajanje za plate i dnevnice i automatski će odraziti minus za svaki mesec do kraja 2016.godine.

- Da se u vezi prenosa nadležnosti sa centralnog nivoa na lokalni, preko memorandum razumevanja definiše njihovo buduće održivo finansiranje zasnovano na zahtevu MRSZ-a za transfer rezidencijalnih usluga iz MRSZ u 7 opština za godinu.

- Zasnivajući se na preporuke Generalnog revizora i zahteva opština planiranje budžetskih

preraspodela vrši se u skladu sa računovodstvenim planom kao npr: da se održavanje puteva (zimsko/letnje), objekata planira u robama i uslugama a ne u kapitalnim kategorijama.

- Neslaganja u vezi sa službenim rezultatom broja stanovništva, kao osnovni kriterijum za preraspodelu vladinog granta za opštine.

- Da se obaveste opštine u vezi Nacrta strategije o lokalnim finansijama i da se organizuje jedan zajednički Forum za diskusiju i davanje odgovarajućih komentara, uključujući odgovorna resorna ministarstva MONT, MZ, MALS, MRSZ itd.

- Da se ne zabrane procedure za zapošljavanje u slučajevima kada su te pozicije usvojene od centralnog nivoa.

- Da se formira jedan poseban fond za odmore porodilja.

- Da se izmeni model izrade budžeta, npr. da se u Sektoru obrazovanja ne kalkuliše sa brojem nastavnika već sa nastavnim normama.



Asocijacija Kosovskih Opština uradila je nominaciju kandidata iz opština za članove Odbora javnih preduzeća za vodu

Nakon izmene i dopune Zakona o javnim preduzećima br.03/ L-087 i usvajanja Pravilnika o kriterijumima za formiranje lokalnih javnih preduzeća i učestvovanje opština u Odborima za regionalna preduzeća za vodu, započeo je proces izbora kandidata za članove Odbora JP-a.

Na osnovu Pravilnika br.02/ 2013 o Kriterijumima za formiranje lokalnih javnih preduzeća i učestvovanje opština u Odborima regionalnih preduzeća za vodu, član 8 – Procedure nominovanja i izbora kandidata iz opština u Odborima regionalnih preduzeća za vodu, Asocijacija Kosovskih Opština u saradnji sa dotičnim opštinama, nominovala je predstavnike opština u Odborima za regionalna preduzeća za vodu, sa glavnom listom od 3 kandidata (za svako regionalno preduzeće), uključujući i kandidata iz nevećinske zajednice i rezervnu listu od 3 kandidata (za svako regionalno preduzeće), uključujući i kandidata iz nevećinske zajednice.

Kandidati u saradnji sa opštinama nominovani su za: Preduzeće za navodnjavanje 'Drini i Bardhë',



D.D. Preduzeće za navodnjavanje Radoniqi-'Dukagjini', D.D. Regionalno preduzeće Vodovod "Prishtina", D.D. Priština, Regionalno preduzeće Vodovod 'Hidrodrini', D.D. Peć, Regionalno preduzeće Vodovod 'Hidroregjioni Jugor', D.D. Prizren, Regionalno preduzeće –Vodovod 'Mitrovica', D.D.Mitrovica, Regionalno preduzeće Vodovod 'Hidromorava', D.D..Gnjilane I Regionalno preduzeće Vodovod 'Radoniqi', D.D., Đakovica.

Valja naglasiti da svi kandidati sa liste za intervju, koja je ranije dostavljena za nominovanje u Asocijaciju Kosovskih Opština, oćeniće se od komisije tokom intervjua, uključujući i nominovane kandidate. Komisija će tokom intervjuisanja nominovanih kandidata iz opština, imati u obzir reference, koje su date glavnim kandidatima a nakon toga rezervnim kandidatima.

Rezime

- Dana 02.09.2015- AKO je sa dva predstavnika prisustvovala redovnom sastanku Radne grupe Drugog stuba – Vladavina prava- grupa koja radi na izradi Nacionalne strategije za razvoj).
- Dana 8 septembra 2015 – predstavnik AKO-a prisustvovao je sastanku u Vladi-Agencija za rodnu ravnopravnost (AKO je podnela predlog oko oblasti rodne ravnopravnosti i prezentovala je buduće aktivnosti u saradnji sa projektom DEMOS).

- Predstavnik AKO-a je 29 septembra prisustvovao sastanku u vezi projekta DEMOS- (gde su diskutovane naše aktivnosti i mogućnosti za organizovanje nekoliko aktivnosti zajedno sa oblastima iz finansija, radu Skupština opština, izradi podzakonskih akata i oblasti javnih usluga).
- Od 30 septembra do 2 oktobra 2015, AKO je učestvovala na radionici za izradu "Nacrta-Uredbe za zaštitu dece od negativnih pojava".

REAGOVANJE: NA ODLUKU VLADE REPUBLIKE KOSOVA O TROŠKOVIMA FINANSIJSKIH SREDSTAVA U VREDNOSTI OD 500.000 EVRA ZA KADROVSKI FOND NA CENTRALNOM NIVOU

ASOCIJACIJA KOSOVSKIH OPŠTINA (AKO) ZAHTEVA PREKID POVEĆANJA KOMODITETA NA CENTRALNOM NIVOU I OBRAĆANJE PAŽNJE PREMA OPŠTINAMA

Asocijacija Kosovskih Opština (AKO) pažljivo je analizirala odluku Vlade Republike Kosova, gde je doneta odluka (koja je bila suspendovana u januaru 2015) o vraćanju na snagu Fonda za kadrove gde će se automatski "nagraditi" službenici centralne vlade, povećanjem plate i ukupni troškovi za ovu godinu biće u vrednosti od 500.000 evra. Smatra se da je ova odluka doneta u vreme kada će se opština Kosova za 2016. godinu smanjiti opštinski budžeti u kategorijama: plate i dnevnice, subvencije, kapitalne investicije itd. Treba naglasiti da će se samo za plate i dnevnice opština Kosova, smanjiti budžeti u vrednosti od 10.874.929 EVRA. AKO smatra da Vlada Kosova treba ozbiljnije da uzme u obzir primedbe i zahteve gradonačelnika oko pitanja adresirana u Vladi Kosova, odnosno u Ministarstvu finansija.



Ni na koji način ne može se dozvoliti jedna takva radnja, dakle povećanje plata za vladine službenike i povećanje komoditeta na centralnom nivou, kada u opštinama imamo velika budžetska smanjenja koji utiču na deficit plata u osnovnom i srednjem obrazovanju i sa ovim budžetima opštinama se odobrava davanje minimalnih usluga prema građanima, i neuzimajući u obzir alarmantnu situaciju u opštinama u planu investicija i plata i dnevnica koji će izazvati veoma ozbiljne probleme u funkcionisanju lokalne vlasti u celini a posebno u obrazovnom i zdravstvenom sistemu na lokalnom nivou.

AKO postavlja još nekoliko pitanja. Da li je potreban kadrovski fond isključivo samo za centralni nivo, izbegavajući u potpunosti lokalni nivo kao instituciju koja je bliža građanima? Da li će potreba za povećanjem plata samo na centralnom nivou poboljšati život građana Kosova? Da li su službenici sa centralnog nivoa više opterećeni poslom u odnosu na službenike na lokalnom nivou?

Tom prilikom, AKO predlaže da se sredstva namenjena za fond za kadrove alociraju i namene za investicije po opštinama i da Vlada Kosova ne izbegava lokalne insitucije prilikom donošenja odluka koje se direktno odnose na život građanina.

S'poštovanjem, Naim Ismajli – predsednik AKO-a

Kolegijum za zdravstvo i Socijalnu zaštitu

Kolegijum za zdravstvo i socijalnu zaštitu organizovao je sastanak u cilju diskusije i preduzimanja daljih koraka radi reagovanja, imajući u obzir za osnovu primanje službenog dopisa od Ministarstva zdravstva kome je priložena fizička kopija akta ministra Zdravstva, takozvani Statut Glavnog centra porodične medicine. Tom prilikom članovi kolegijuma izrazili su svoju zabrinutost u vezi ovog pitanja i smatraju da je potrebno konsultovanje i službeni zahtev za pojašnjenje u vezi sadržine ovog podzakonskog akta koje je prosledilo Ministarstvo zdravstva opštinama Republike Kosova. Uprkos činjenici da je Asocijacija Kosovskih Opština bila zastupljena u radnoj grupi, u poslednjoj verziji nacarta ovog administrativnog uputstva, radna grupa se saglasila i izradila je model statuta GCPM-a koji će se podneti kao aneks ovog podzakonskog akta, Međutim, administrativno uputstvo koje je izrađeno od radne grupe, dakle A.U. 02/2015 o Organizovanju, određivanju usluga i delatnosti institucija o Primarnoj zdravstvenoj zaštiti- PZZ-a, objavljen je i u njemu nije obuhvaćen aneks modela statuta GCPM-a. Naprotiv, Ministarstvo zdravstva je odlučilo da nacrt-aneksa donese u svojstvu posebnog podzakonskog akta. Pošto navedeni akt nije objavljen niti na ueb službenoj stranici Ministarstva zdravstva niti na ueb stranici Službenog lista Republike Kosova, na osnovu materijala koji je dostavljen opštinama, kolegijum je nakon jedne diskusije konstatovao da jedno takvo regulisanje direktno krši opštinske

nadležnosti, da uplitanjem u nadležnosti skupština opština, koje imaju status predstavničkog organa lokalne vlasti kao i osnivači glavnih centara porodične medicine, ne samo da vrši uplitanje sa aspekta ovlašćenja ovog organa da reguliše i formira instituciju koja pruža javne zdravstvene usluge, već ovim uplitanjem utiče se i na finansijski potencijal lokalne vlasti. Imajući u obzir da se svi prihodi stvoreni od davanja zdravstvenih usluga u ovim institucijama smatraju kao sopstveni prihodi, koji se upravljaju na osnovu Zakona o javnim finansijama i Odgovornostima i Zakona o Finansijama lokalne uprave.

Kao zaključak na ovu temu proizišla je preporuka da se pošalje službeni dopis službenim kanalima Asocijaciji Kosovskih Opština, Ministru zdravstva g. Rrahmani i pravnoj kancelariji Ureda premijera, da još jednom uradi ocenu i stavljanje van snage ovog podzakonskog akta koji je u suprotnosti sa opštinskim nadležnostima shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi. Takođe što se tiče nacarta- zakona o zaštiti dece sponzorisanog od Ureda Premijera, Kolegijum smatra veoma važnim zastupanje i zaštitu opštinskih interesa preko njihovih predstavnika za davanje preporuka u ovoj radnoj grupi. Uzimajući za osnovu angažovanje i stručnost u radu, Kolegijum za zdravstvo i Socijalnu zaštitu ovlastio je svog predstavnika g. Vehbi Mujku koji će i izvestiti o toku i eventualnim izmenama u pravnom okviru o zaštiti dece.

Kolegijum za Administraciju i kadrovski rukovodioci

Asocijacija Kosovskih Opština smatra od interesa organizovanje zajedničkog sastanka kolegijuma za lokalnu upravu i kadrovskih rukovodilaca u opštinama u cilju koordiniranja stavova u davanju preporuka što se tiče diskusije Nacrta-zakona o dopuni i izmeni Zakona br. 03/149 o Civilnoj službi Republike Kosova. Sastanku su takođe prisustvovali i službenici Pravnog departmana Ministarstva javne uprave kao sponzor ovog nacarta –zakona. Pošto je nacrt-zakon od jedne posebne važnosti u određivanju jednog efikasnog sistema upravljanja u cilju organizovanja jedne stabilne civilne službe, gde se određuju pravila za jedno administriranje civilne službe Kosova.

Uprkos primedbama i sugestijama datih od strane opštinskih predstavnika, kolegijum smatra da se sve preporuke koje su proizišle sa ovog sastanka proslede službenicima od strane Asocijacije Kosovskih Opština



putem dopisa koji će se proslediti Ministarstvu javne uprave odnosno pravnoj kancelariji sa svim preporukama AKO-a.

Kolegijum za obrazovanje



Kolegijum za obrazovanje u okviru svojih aktivnosti organizovao je 7. oktobra svoj redovni sastanak 2015.godine u cilju nastavka zajedničkog rada sa svojim partnerima radi diskusije aktuelnih tema u oblasti obrazovanja. Imajući u obzir dosadašnju saradnju sa organizacijama partnerima u oblasti obrazovanja i ovog puta predstavnici programa GIZ-CDBE bili su učesnici sastanka u cilju prezentacije aktivnosti u povećanju rukovodećih sposobnosti putem programa usavršavanja u prosvetnom rukovođenju za nastavnike, direktore škola kao i opštinskih direkcija što se tiče povećanja kapaciteta u sektoru obrazovanja na Kosovu, gde će se ovi planovi upotrebiti za početak procesa planiranja integrisanog obrazovanja na opštinskom nivou.

Imajući u obzir važnost saradnje na zajedničkom sastanku, učesnik je bio i Ministar obrazovanja, nauke i tehnologije, g.Arsim Bajrami koji je istakao važnost Kolegijuma kao jedan važan konsultativan mehanizam koji pomaže u koordiniranju lokalnih politika sa centralnim politikama u unapređenju i izgradnji što boljih politika u oblasti obrazovanja. Između ostalog, Ministar Bajrami ocenio je da zajednički cilj treba da bude uspostavljanje stabilnosti za povećanje kvaliteta u školama počev od Kurikula, unapređenje nastave i učenja, elektronskog učenja i što boljeg vrednovanja učinka. Jednu posebnu važnost MONT će imati što se tiče razvoja stručnog obrazovanja prilagođavanjem potrebama tržištu rada, gde je dao do znanja i potpisivanje sporazuma o saradnji u ovoj oblasti sa Ministarstvom obrazovanja Albanije i Makedonije kako bi se pomoglo u snabdevanju sa školskim tekstovima.

Predsednik Asocijacije Kosovskih Opština još jednom je istakao problem u vezi sa budžetskim skraćenjima za opštine u grantu za obrazovanje gde se opštine suočavaju sa nedostatkom finansijskih sredstava, i kao posledica razmatranje mogućnosti smanjenja odeljenja i radnih mesta u sektoru obrazovanja. Dakle, neka ovo ostane jedna ozbiljna primedba ne samo za MONT nego i za Vladu Kosova. Uprkos opštinskim poteškoćama sa budžetskog aspekta, ministar Bajrami je pojasnio da će zahtevati reviziju Zakona o budžetu kako ne bi bilo problema sa budžetom za obrazovanje, kako ne bi bilo smanjenja broja učenika zbog formule, radnih normi poštujući opšte načelo Vlade u nesmanjivanju radnih mesta. Kao zaključak, ministar obrazovanja, dao je do znanja informaciju da je Nacrt-zakon za prosvetne radnike 1990/99 prosleđen Vladi Kosova i radi se na Nacrtu- zakona o Inspektoratu za obrazovanje.

Rezime

- Dana 6 oktobra 2015- predstavnik AKO-a učestvovao je u svojstvu člana radne grupe za izradu Nacrta-zakona o socijalnom stanovanju. Tokom oktobra održano je još četiri sastanka, gde je ocenjeno da je cilj zakona određivanje kriterijuma, procedura, nadležnosti i finansijskih odgovornosti oko izgradnje objekata za socijalno stanovanje i odabir korisnika socijalnog stanovanja.

- Dana 7 oktobra 2015 – predstavnik AKO-a prisustvovao je redovno sastanku Saveta za Turizam Kosova u MTI (gde su diskutovane mogućnosti za izmenu zakona o turizmu, izvešćeno je u Savetu o radu Divizije za Turizam i podneti su predlozi oko plana rada Saveta).

- Dana 20 oktobra 2015- predstavnik AKO-a prisustvovao je sastanku u Ministarstvu finansija- radna grupa za fiskalnu decentralizaciju (diskutovana su tri dokumenta izrađena od stručnjaka projekta 1.Razvoj fiskalnih pravila za opštine; 2.Opšti grant i 3. Sopstveni prihodi).

- Dana 21 oktobra 2015 - predstavnik AKO-a prisustvovao je sastanku organizovanim od Agencije za Rodnu ravnopravnost, gde je prezentovan Novi zakon o Rodnoj ravnopravnosti (glavne izmene u novom zakonu odnose se na ravnopravno zastupanje između dva pola 50 % muškarci i 50 % žene, rodno budžetiranje i kaznene mere).

- Dana 29 oktobra 2015- predstavnik AKO-a prisustvovao je redovno sastanku Ministarstva pravde , tehničkoj grupi 2, za izradu Nacionalne strategije o Imovinskim pravima (pitanja koja se odnose na opštine predstavlja opštinsku imovinu, gde će AKO organizovati posebne sastanke između opštinskih službenika i stručnjaka za izradu Strategije što se tiče drugog stuba Strategije).

Kolegijum za Evropske integracije

U cilju koordiniranja poslova u okviru Evropske agencije kao i povećanja koordiniranja između centralnih i opštinskih institucija, posebno za diskusiju pitanja koja se odnose na proces evropskih integracija Kosova, Asocijacija Kosovskih Opština organizovala je redovni sastanak Kolegijuma opštinskih službenika za Evropske integracije.

Takođe, u cilju informisanja o aktuelnom stanju u opštinama u vezi procesa evropskih integracija na sastanku je bio zamenik ministra i Ministarstva za Evropske integracije g. Ramadan Ilazi koji je ocenio rad i zalaganje OPEI-ova, koji je pozvao na nastavak i intenziviranje saradnje u cilju koordinacije radova unutar evropskog programa, kao i povećanje koordinacije između središnjih i opštinskih institucija.

U nastavku zamenik ministra Ilazi, obavestio je prisutne o poslednjim događanjima usredsređujući se na Sporazum o Stabilizaciji i Pridruživanju (SSP) kao i o procesu liberalizacije viza, gde je između ostalog zahtevao od opštinskih poverenika za evropske integracije da preduzmu inicijative u vezi razvoja različitih aktivnosti u

opštinama u cilju informisanja građana šta podrazumeva liberalizacija viza, kako bi se izbegla nerazumevanja koja postoje kod građana što se tiče ovog procesa.

Dalje, predsedavajuća Kolegijuma uradila je prezentaciju što se tiče jačanja uloge opštinskih poverenika za evropske integracije sa naglaskom na važnost koordiniranja i saradnje opština u preduzimanju nekoliko zajedničkih aktivnosti sa resornim ministarstvima i donatorima u realizaciji programa za oblast evropskih integracija, gde je između ostalog izrazio i zabrinutost Kolegijuma u vezi Kataloga o radu u civilnoj službi Kosova, gde ova pozicija prema OPEI-a bleđi ulogu i njihovu poziciju.

Zamenik ministra obavezao se da kontaktira MJU, u vezi pozicije OPEI kako bi se pojasnila njihova pozicija u opštinama, i zahtevao od opština da do kraja godine pripreme nekoliko manjih projekata koji se odnose na evropske integracije a koji će biti podržani od Ministarstva za evropske integracije.

Implementiraju se tri projekta u opštinama dobitnicama 'Skema BEACON'

Projekat identifikacije i dodele dobrih praksi "Skema BEACON", podržan od GIZ-a i implementiran od Asocijacije Kosovskih Opština u završnoj je fazi. Kao rezultat ovog projekta, sa dobrim praksama je apliciralo 19 opština sa 22 aplikacije.

Od ovih 11 aplikacija bilo je za dobre prakse u oblasti upravljanja otpadom, 2 u javnoj rasveti, 4 ozelenjavanju sredine, 1 radna grupa za sredinu, 1 za regulisanje rečnog korita, 1 za poboljšanje opštinskih javnih usluga, 1 na trotoarima/ rasveta / podzemni kontenjeri i 1 aplikacija za održavanje puteva i njihova rasveta.

Kao što se zna prema ovim aplikacijama, Komisija stručnjaka u GIZ-u ocenila je tri najbolje prakse u oblasti javnih usluga, održavanje zelenih površina - opština Gjilane, Opštinska operativna grupa za sredinu - Opština Đakovica i Javna rasveta - Opština Uroševac.

U međuvremenu, na predlog samih opština, urađeno je investiranje do 7000 evra za ove tri opštine kao tri najbolje opštinske prakse u oblasti javnih usluga. Investirani projekti u formi nagrada a koji su završeni: Otvaranje bunara u Parku "ILIRIA" i Sistem navodnjavanja gradskog parka ul."Bulevardi i Pavarësisë" u opštini Gnjilane, "Regulisanje parka "Teqes së Bektashinjve" u opštini Đakovica i "Regulisanje rasvete u ul. Qiragjinjëve - selo

"Nikadin" u opštini Uroševac.

Takođe, Asocijacija Kosovskih Opština organizovala je i radionicu o dodeli ovih praksi i u ostalim opštinama kao jedan od ciljeva samog projekta.



Opština Priština predvodi proces administrativne reforme

“Progres je moguć” to je ono što je istakao gradonačelnik opštine, g.Bloomberg nakon uspešnog reformisanja administracije grada Njujorka.

Priština, uz GIZ-a, sada prati ove velike korake, sprovodeći jednu administrativnu reformu, kao jedan preduslov za pružanje što boljih usluga: Administrativna struktura Departmana javnih usluga, Departmana za upravu i Kancelarije gradonačelnika opština, uspešno su reformisane u procesu davanja efikasnih usluga, kao jedan osnovni standardizovani proces za izgradnju puteva, za urbani saobraćaj, za upravljanje otpadom i tako redom. Evropski okvir za upravljanje kvalitetom (EQMF) uspešno je sproveden, pre svega završetkom jedne procene, razvijajući jedan strateški akcioni plan sa odgovorajućim merama i na kraju implementirajući nove standardizovane procese. Sada opština ima za cilj sertifikovanje ISO.

Ova reforma upravljanja kvalitetom, sada se sprovodi kao pilot projekat u svim javnim preduzećima za otpad (JP-ovi) uz podršku PAMKOS iz GIZ-a. JP-ovi su se saglasili u procesima standardizacije i dodele najboljih praksi kod svojih kolega. Preko standardizacije, dokumentacije i obima radnih procesa, mi ćemo povećati transparentnost i odgovornost u četiri najveća preduzeća za javne usluge. GIZ će nastaviti da pruža podršku za opštinu Peć, Mitrovicu i Gnjilane ako žele da ravnopravno uspostave što efikasnije administrativne procese, primenjujući kvalitetno upravljanje.



Glogovac i Mitrovica proširili su i poboljšali usluge za odlaganje otpada za svoje građane



“Bili smo prinuđeni da spaljujemo otpad jer je njegov smrad gotovo razboleo našu decu”, pojasnila je jedna majka, “Sada imamo jedan kontejner i Unitet (davalac usluga iz opštine Mitrovica) svake nedelje dolazi i prikuplja otpad”, dodala je ona. Podržani od GIZ-a, stanovnici sela Čikatova e Vjetër, Baicë i Llapushnik u opštini Glogovac i sela “Kçiç i Madh” i Kçiç i Vogël” u opštini Mitrovica, sada uživaju usluge prikupljanja otpada.

Građani imaju poverenje u svoje opštine. U Glogovcu, prikupljanje otpada je povećano sa 47% u 2014.godini na 60% u 2015.godini, a i dalje se povećava. U narednim mesecima, na sličan način i u Mitrovici, opština će povećati usluge prikupljanja otpada i za pet ostalih sela. Obe opštine su preduzele mnogo uspešnih koraka, kako bi poboljšale svoje situacije u vezi otpada u cilju pružanja usluga prikupljanja otpada u svim selima, povećavajući postepeno jednu normu pokrivenosti od 100%.



GRADONAČELNICI OPŠTINA JUGOISTOČNE EVROPE DISKUTOVAĆE O JAVNIM USLUGAMA TOKOM IZBEGLIČKE KRIZE

Zagreb, 30. Septembar 2015 - "Izazovi i uticaj izbegličke krize za Lokalnu upravu u Jugoistočnoj Evropi", biće tema diskusije organizovane od Mreže Asocijacija lokalnih organa Jugoistočne Evrope (NALAS), uz podršku i saradnju Nemačke organizacije za razvoj (GIZ) i Švajcarske agencije za razvoj (SDC), 2. oktobra 2015 u Zagrebu, Hrvatska. Na ovom sastanku iz Asocijacije Kosovskih Opština učestvovaće i g.Naim Ismajli – predsednik i g.Sazan Ibrahim – izvršni direktor AKO-a. Gradonačelnici i zaposlenici opština Kutina, Tovarnik, Zabok, Njemci (Hrvatska), Kanjiža, Paraćin, Preševo (Srbija), Kumanovo (Makedonija), Kahramanmaraş i Istambula (Turska) odraziće o svom iskustvu i svojoj praksi u suočavanju sa dosadašnjim valom izbeglica, identifikovaće mere, metode i hitne procedure imajući u obzir

lokalne nadležnosti i pitanja koja su adresirana u takvim situacijama i diskutovaće o mogućnosti saradnje i regionalnog koordiniranja. Sastanak će pratiti i predstavnici zajednice iskutovali o potrebama za podršku i hitnim merama.

Pogranični gradovi u Jugoistočnoj Evropi suočiće se sa jednim velikim dnevnim valom izbeglica iz Sirije, čija obimnost u mnogim slučajevima prevazilazi i stanovništvo ovih gradova. To je dovelo do mnogih novih izazova za lokalnu upravu. Sa jedne strane lokalne vlade, rade paralelno sa centralnom vladom, humanitarnim organizacijama i ostalima kako bi podržali i pružili potreban tretman izbeglicama. Sa druge strane, lokalna uprava treba da nastavi da pruža usluge visokog kvaliteta za jedno značajno povećanje stanovništva, u jednoj situaciji sa oskudnom

INFO...
Tokom septembra i oktobra svi projekti strategija, nacrti-pravilnika i nacrti administrativnih uputstava, prosleđeni su stručnim kolegijumima AKO-a radi davanja preporuka, dopuna i primedbi.

nasleđenom

javnom infrastrukturuom.

"Ovaj sastanak nije jednostavno jedna druga konferencija", navodi g. Emil Draghici, Predsednik štine Vulcana-Bai, Rumunija. "Ovaj sastanak treba da bude jedna otvorena diskusija između gradonačelnika opština koje su najviše pogođene ovom situacijom. Jedna diskusija o aktuelnoj situaciji u kojoj se nalazimo, kako bi razumeli izazove sa kojima se oni suočavaju i da zajedno sačinimo jedan kratkoročni plan, kako da naše Asocijacije lokalne uprave i njihova mreža NALAS, u saradnji sa ostalim partnerima, pomognemo ovim opštinama da prevaziđu problem".

NALAS okuplja 16. Asocijacija koje zastupaju približno 9000 jedinica lokalne uprave, neposredno izabrane od više od 80 miliona stanovnika ovog regiona. NALAS podstiče proces decentralizacije, doprinos u procesu stabilizacije i pomirenja doprinoseći tako i u evropskim integracijama za sve u regionu. NALAS preduzima i sprovodi regionalne inicijative za članove i pomaže asocijacijama da postanu sposobne zastupnice lokalnih jedinica u odnosu sa centralnom vladom. NALAS pruža usluge za lokalne jedinice za koristi građanima u regionu preko Centra o znanjima za Razvoj lokalne uprave u Jugoistočnoj Evropi, poznat od svih zainteresovanih stranaka u ovoj oblasti.

ASOCIJACIJA KOSOVSKIH OPŠTINA

BILTEN

Godine XII, Br.74 • Septembar -Oktobar 2015

Tel: 038 245-734; Fax: 038 245-733

E-mail: info@komunat-ks.net

Web: www.komunat-ks.net

Asocijacija ima status posmatraca u Kongresu Lokalnih i Regionalnih Vlasti Saveta Evrope. Stalna je članica NALAS-a (Mreža Asocijacija Lokalnih Vlasti Jugoistocne Evrope), članica LOGIN Mreže, članica LOGON Mreže, pozvana Asocijacija (slicno statusu posmatraca) u Evropskom Komitetu Opština i Regiona (CEMR) i članica u Agenciji Lokalne Demokratije (ALDA).

