



Asocijacija Kosovskih Opština

**NARATIVNI
IZVEŠTAJ O
PROGRESU
2017**

1. IZVRŠNI SADRŽAJ

Aktivnosti Asocijacije Kosovskih Opština (AKO) u 2017. godini bile su zasnovane na Strateškom planu AKO-a za period 2016-2020, Godišnjem planu 2017, kao i na zakonodavnoj agendi i godišnjim prioritetima od rukovodećih struktura.

Opšti cilj i dalje je zastupanje i zaštita interesa opština-članica pružanjem usluga radi poboljšanja njihovog učinka konsolidacijom i jačanjem struktura AKO-a i obezbeđivanjem dobrog finansijskog učinka.

2017 godinu na Kosovu okarakterisali su centralni i lokalni izbori. AKO, pored brojnih zakona i podzakonskih akata, kao prioritet izabrala je sledeće nacrt-zakona:

- Zakon o davanju na korišćenje i razmenu opštinske nepokretne imovine;
- Zakon o finansijama lokalne samouprave (koji je Vlada odlučila da ne razmatra u 2017.godini);
- Zakon o Porezu na imovinu;
- Zakon o Javno-privatnom partnerstvu;
- Zakon o Nabavkama¹.

Lobiranje i zastupanje; Uspešna pitanja iz 2017 godine

Tokom 2017. godine AKO je učestvovala na velikom broju sastanaka različitih vladinih radnih grupa i parlamentarnih komisija u cilju davanja primedbi i sugestija kao i razmatranja nacrt-zakona tokom razmatranja zakonodavstva.

Između velikog broja aktivnosti lobiranja i zastupanja tokom 2017. godine, mnogi od njih na ad hoc/ hitnoj osnovi detaljno opisani u ovom izveštaju, sledećih 5. uspešnih slučajeva lobiranja zaslužuju posebnu pažnju jer direktno utiču na finansijska pitanja i pitanja upravljanja opština.

1. Izmena Koncept-dokumenta o Nacrt-zakona o davanju na korišćenje opštinske nepokretne imovine

Izmena je urađena preduzeta nakon intenzivnog lobiranja AKO-a zasnovano na zahtevima opština-članica. Izmena ovog zakona obezbediće više mogućnosti za ekonomski razvoj u interesu građana. Na osnovu preporuka AKO-a, ova izmena opštinama olakšaće procedure za uspostavljanje ugovornih odnosa sa preduzećima koja se usredsređuju na zapošljavanje mladih i ukupan ekonomski učinak. AKO smatra da će se ovim promenama opštinama u budućnosti biti lakše učiniti ambijent atraktivnijim za inostrane i domaće investicije.²

¹ Kao što je gore navedeno, AKO na početku svake godine preko vladinih struktura određuje prioritete sa kojima će se baviti ubuduće. Razvoji zavise (u vezi zakonodavstva) od aktivnosti Vlade i Skupštine Kosova. Neki od zakona koji su određeni kao prioritet AKO-a za 2017, Vlada nije nastavila sa daljim procesuiranjem.

² Opširnije za kontekst, uticaj i dostignuća u vezi sa ovim pitanjem, stranica 6, stav 4.3.

2. Finansijaka autonomija opština

Nakon kontinuiranog lobiranja za reviziju Zakona o budžetu za 2018. godine, AKO je uspela da eliminiše potrebu za dobijanjem odobrenja od Ministarstva finansija za promenu raspodele izdvojenih sredstava ako ove izmene prelaze 25%. Takođe, revidirane su procedure zapošljavanja novih radnika u opštinama. Do sada su MF i MPA strogo kontrolisali broj zaposlenih u opštinama, novo osoblje ne bi moglo biti zaposleno bez saglasnosti ova dva ministarstva čak i kada su opštine imale budžet i slobodna radna mesta. AKO je uspela da ukloni ovo ograničenje iz procedura zapošljavanja³.

3. Sprovođenje Administrativnog uputstva br. 14/2015 o kaznama i novčanim kaznama

Administrativno uputstvo je usvojeno pre dve godine, iako još nije počelo da se primjenjuje. Na osnovu zajedničke inicijative između AKO, MSPP i Policije Kosova, preduzete su sve potrebne aktivnosti za sprovođenje Uputstva za smanjenje zagađivanja životne sredine. Iz tog razloga, prihvati od ovih novčanih kazni koje izriče opštinski inspektor otiče će u opštine, što znači da će ta sredstva biti ponovo vraćena građanima nakon što se ona upotrebe za regulisanje i proširenje zelenih površina i održavanje životne sredine uopšte⁴.

4. Akademija za lokalnu samop upravu

Iako je predviđeno Strategijom o lokalnoj samoupravi 2016-2026, AKO je lobirala protiv plana za osnivanje Akademije za lokalnu samop upravu. Obrazloženje je takvo da je ovaj plan smatran dupliranjem rada postojećih institucija kao što su Kosovski institut za javnu administraciju i Asocijacija Kosovskih Opština; obe institucije predviđene zakonom pružaju usluge za izgradnju kapaciteta na opštinskom nivou. Takođe, osnivanje jedne nove Akademije biće dodatni teret za budžet Kosova⁵.

5. Dodela posebnih fondova za pse lualice

Kao rezultat nastojanja AKO-a nakon debate koja je uključivala različite predstavnike u prevazilaženju situacije pasa lualica, AKO je kroz kontinuirano lobiranje sa Ministarstvom finansija uspela da izdvoji poseban fond od 1,3 miliona evra, razmatrajući Srednjoročni okvir rashoda u budžetu 2018. godine, sredstva će se koristiti za podršku akcionog plana upravljanja i kontrole pasa lualica⁶.

³ Opširnije za kontekst, uticaj i dostignuća u vezi sa ovim pitanjem, stranica 7, stav 4.4.

⁴ Opširnije za kontekst, uticaj i dostignuća u vezi sa ovim pitanjem, stranica 8, stav 4.5.

⁵ Opširnije za kontekst, uticaj i dostignuća u vezi sa ovim pitanjem, stranica 9, stav 4.6.

⁶ Opširnije za kontekst, uticaj i dostignuća u vezi sa ovim pitanjem, stranica 9-10, stav 4.7.

Organizacioni učinak

AKO je u potpunosti ispoštovala statutarne obaveze:

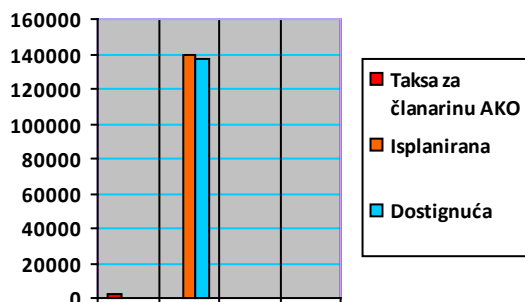
Održana godišnja generalna skupština, (ii) Odbor je održao 6 formalnih i neformalnih sastanaka, a Odbor AKO-a sastao se više od 5. puta ove godine.

Stručni kolegijumi - ostaje snažna podrška u razmatranju nacрта- zakona i različitih podzakonskih akata u interesu opština, koji su izdvojeni u zakonodavnoj strategiji. Ovi mehanizmi predstavljaju jedinstvenu strukturu lokalne uprave na Kosovu. Kolegijumi se bave razmatranjem i diskusijom o raznim temama od opštinskog interesa, uključujući donošenje preporuka i zahteva centralnoj vladi u cilju poboljšanja opštinskih usluga.

Svaki Kolegijum AKO-a sastavlja svoj godišnji plan koji uključuje prioritete, obaveze i ciljeve, zasnovane na zakonodavnoj agendi centralne vlade. Uprkos tome što je 2017. godina bila izborna godina, svaki kolegijum je održao najmanje 6. sastanaka, dok je održano više od 50. sastanaka predsjedništva Kolegijuma. Za svaki kolegijum su razvijena najmanje dva stava⁷.

Finansijski učinak

Sa finansijskog aspekta, tokom 2017. godine AKO je uspela da prikupi 134.871 € od članarine i ostvarila je 97% planiranog cilja od 140.000 € planiranih za ovu godinu. Ovo se može smatrati jedno dostignuće, s obzirom na to da su 2017. godinu okarakterisali lokalni i centralni izbori, čime se sprečava normalan tok događaja, međutim, AKO je uspela da održi optimalan kontinuitet u postizanju ovog cilja. SDC je nastavila davati svoj glavni doprinos AKO-u, kao glavnom institucionalnom partneru. (Vidi donju tabelu)



Komuniciranje i upravljanje odnosima sa opštinama

Tokom godine, AKO je nastavila da održava stalan kontakt i komunikaciju sa opštinama. Generalno, opštinama je poslato 96. različitih obaveštenja, izveštaja, povratnih odgovora, nacрта- zakona, nacrtapravilnika, preporuka, predlog- stavova, itd. Web stranica AKO- a je ažurirana svakodnevno, gde su sve vesti i aktivnosti AKO redovno stavljene na Facebook

stranicu, kao i dvomesečno izdanje biltena AKO-a. internet stranica je posećena više od 47.000 puta, a

⁷ Opširnije o aktivnostima Kolegijuma AKO-a vidi poglavlje broj (5) stav 5.1. stranice od 10-15

preko 60. poruka je objavljeno sa 1500 do 2500 'pregleda' za objavljivanje.

Saradnja sa partnerima, AKO-a pomogla je u lobiranju i zastupanju, kao i u realizaciji mnogih projekata u kojima su opštine direktno koristile sredstva, finansijsku podršku u projektima, pružanju usluga, obukama, radionicama, razmeni iskustava itd.

Projekti su realizovani u saradnji sa DEMOS-om, GIZ-om, NALAS-om, OEBS-om, TIM-om/USAID-om, UNDP-om, UNICEF-om, GIZ-om/ Open Regional Fund an European Commission. AKO je nastavila da zastupa stavove i interese opština i da doprinosi koordinaciji donatora sa redovnim učešćem na sastancima Upravnog odbora važnih donatorskih projekata u oblasti lokalne samouprave i opštinskih usluga, kao što je SDC/DEMOS, SDC/RVSSP, GIZ/SMS itd. Pored toga, organizovani su sastanci "Prijatelji AKO-a" sa glavnim partnerima kosovskih opština koji rade na polju lokalne samouprave.

Na kraju, kampanja obučavanja novih članova opštinskih skupština počela je krajem 2017. godine i obuka će biti završena 2018. godine.

2. STRATEŠKI CILJEVI ZA 2017 GODINU

Asocijacija Kosovskih Opština tokom 2017 godine sledila je svoje ciljeve zasnovane na Novoj strategiji 2016/2020 i na Godišnji plan AKO-a. Glavni ciljevi za 2017 godinu bili su sledeći:

- Zastupanje i zaštita opštinskih interesa putem lobiranja i zastupanja,
- Davanje unapređenih usluga i poboljšanje učinka opština,
- Funkcionalnost struktura AKO-a,
- Finansijska stabilnost,
- Saradnja sa partnerima držeći AKO kao tačku referisanja,
- Komuniciranje sa opštinama i poboljšanje učinka administracije AKO-a.

3. RAZVOJ I KONSOLIDACIJA POLITIKA (STAVOVA)

U nastavku dosadašnjeg procesa, Asocijacija Kosovskih Opština je imala za cilj, da kroz svoje strukture kao što je Odbor, Savet gradonačelnika, Kolegijuma i Komiteta, konsoliduje svoje stavove u odnosu na centralne institucije s ciljem razvijanja politika koje će pomoći u jačanju kontinuirane uloge opština.

Ove godine lobiranje AKO-a je usredsređeno je na nekoliko prioriternih pitanja za opštine kao što su: (1) Zakon o davanju na korišćenje i razmenu opštinske nepokretne imovine, (2) Zakon o finansiranju lokalne samouprave, (3) Zakon o porezima na imovinu, (4) Zakon o javno-privatnom partnerstvu i (5) Zakon o nabavci.

Istovremeno, radilo se na konsolidaciji stavova opština i na ad-hoc pitanja, kao što je usvajanje posebnog koda o otpadu, odobrenje budžeta za tretiranje pasa lualica u srednjoročnom budžetskom okviru (SBO) za opštine i zahtev za produženje roka za dostavljanje SBO-a od opština u Ministarstvo

finansija.

U tom pravcu, AKO se redovno sastajala sa Odborom i kolegijumima radi diskusije o godišnjim planovima rada, prioritetima angažovanja i ciljevima zasnovanim na zakonodavnoj agendi centralne vlade. U okviru godišnjih planova Kolegijuma, nastavila je da ozbiljno tretira stalna angažovanja u sprovođenju strategija kolegijuma. Jedno drugo važno pitanje koje treba pomenuti je Nova strategija AKO-a 2016/2020.

4. LOBIRANJE I ZASTUPANJE

4.1. Lobiranje

AKO je i u 2017 odini nastavila sa svojim aktivnostima lobiranja kao glavnim stubom i sa uticajem na opštinske organe.

Tokom ovog perioda izveštavanja, izazov za AKO pojavilo se pitanje da je Kosovo pristupilo prevremenim izborima. Institucije u zemlji- Vlada i Skupština Kosova, nisu realizovale zakonodavnu agendu i ostale aktivnosti prema planu rada. To je uticalo i na plan rada AKO-a pošto realizacija našeg plana rada zavisi od procesuiranja zakona prvo od Vlade, a nakon toga od Skupštine.

Međutim, resorna ministarstva, procesuirala su jedan veliki broj podzakonskih akata, koji su povezani sa sprovođenjem zakona i koji se odnose na nadležnosti opština, dakle AKO je razmotrila sve na stručnim kolegijumima i dala je adekvatne preporuke.

Takođe, u slučajevima kada su podzakonski akti poboljšali neku posebnu oblast u nadležnostima opštine, na sastancima kolegijuma pozvani su i predstavnici resornih ministarstva, gde su predstavnici opština zahtevali pojašnjenja od strane predstavnika ministarstava, za određene članove zakona i imali su priliku da o njima argumentuju.

4.2. Koncept-Dokument o Nacrt-zakona o davanju na korišćenje i razmenu opštinske nepokretne imovine

Kontekst

Od prošle godine, AKO je zatražila izmenu ovog zakona kako bi mogla pružiti jedan razumniji i dopunjeniji pristup. Preko jednog novog administrativnog uputstva, Vlada je promenila proceduru za izradu jednog zakona, na početku zahtevajući koncept- dokument koji će opravdati zahtev za promenu i obezbediti tri (3) opcije u vezi zakona koji iziskuje promenu. Dakle na inicijativu AKO-a, MALS je započeo procedure za izradu koncept-dokumenta, gde je AKO uključena u radne grupe i preko naših članova podneli smo stavove i opštinske zahteve. Ovaj koncept- dokument je prošao sve procedure u Vladi, a dana 07.04.2017.godine, Vlada je donela Odluku broj 03/141, gde je je odobrila koncept- dokument o Nacrtu za izradu zakona o davanju na korišćenje i razmenu opštinske nepokretne imovine. Nakon usvajanja Koncept- dokumenta, MALS je nastavio sa procedurama izrade nacrt-zakona. Osim toga, AKO je dostavila svoje preporuke, i uprkos otporu centralnog nivoa AKO je uspjela da argumentuje sve preporuke. Nakon primanja svih naših preporuka, nacrt-zakon je odobren od strane Vlade i sada se očekuje procesuiranje u Skupštini Kosova..

Dostignuća

Sama činjenica da je AKO uspela da da svoj doprinos ovom konceptu predstavlja jedan uspeh. U dokumentu, koji je odobrila Vlada, AKO je inkorporirala mnoge zahteve opština. Najznačajnije dostignuće je da će se ovaj zakon promeniti (nakon dugog rada i angažovanja AKO-a), dok je Asocijacija opština predstavila konkretne preporuke koje treba uzeti u obzir, koje su činjenica je, bili glavni cilj zbog čega se zakon treba promeniti.

Važno je napomenuti da je AKO podržala opciju tri (3), koja kaže da bi trebalo izraditi novi zakon, koji treba da sadrži u sebi ključna pitanja kao: - procedure izbora privatnog investitora, - Procedure o pregovaranju sporazuma i okolnosti gde se oni mogu pregovarati bez konkurentnih procedura - izgradnja jednog elektronskog sistema registracije opštinske nepokretnosti i određivanje njihove destinacije - davanje na korišćenje nepokretnosti radi izgradnje stambenih kolektivnih prostora za socijalne ciljeve.

Dakle, MALS je doneo Odluku br.168-730 od dana 05.11.2017.godine, i formirao je radnu grupu u kojoj AKO ima svog predstavnika za izradu Nacrt-zakona o davanju na korišćenje i razmenu opštinske nepokretne imovine.

Nacrt- zakon će se u potpunosti implementirati u praksi jer su uzete u obzir svi zahtevi opština nakon našeg insistiranja i velikog angažovanja koje smo pokazali u radnoj grupi.

Uticaj

Glavni cilj opštine je ekonomski razvoj kao jedan javni interes, dakle ovaj će zakon pružiti veću mogućnost za napredniji ekonomski razvoj, a sa druge strane takođe će imati jedan direktan uticaj na smanjenje stope nezaposlenosti, posebno za mlađe generacije. Ovo će biti moguće otvaranjem novih radnih mesta od strane lokalnih preduzeća, ali i stranih investicija, posebno iz kosovske dijaspor. Uzimajući u obzir preporuke AKO-a, izmena ovog zakona će olakšati procedure za opštine i omogućiti im da uspostave više ugovornih odnosa sa privrednim subjektima koji bi uticali na razvoj opštine, na zapošljavanje mladih i na učinak opštine uopšte. AKO smatra da će ovim promenama opštine u budućnosti učiniti ambijent atraktivnijim za strane i domaće investicije. Verujemo da će se ove godine usvojiti ovaj zakon, pošto je MALS odlučilo da formira radnu grupu u kojoj je AKO član i daće maksimalan doprinos da opštine imaju novi i unapređeniji zakon. Čim se zakon usvoji od Vlade, biće poslat na usvajanje Skupštini Kosova. Očekujemo da će zakon stupiti na snagu 2018. godine i značajno će olakšati rad opštinskih službenika.

4.3. Finansijska samostalnost opština**Kontekst**

Ministarstvo finansija (MF) se upliće u finansijsku autonomiju opština postavljanjem "petocifrenog koda" za opštine, preko kojeg se od opština zahteva početna dozvola od MF-a u slučaju promene destinacije isplaniranih izdvajanja iz jedne budžetske linije u drugu, ako ove promene pređu 25% od izdvojenog

iznosa. Takođe, do ove godine, MF i MJU su strogo kontrolisali broj zaposlenih u opštinama, sprečavajući opštine da zaposle nove radnike bez saglasnosti dva ministarstva u slučajevima u kojima opštine imaju budžet i slobodna radna mesta. AKO je od početka 2017. godine započela proces lobiranja sa motom "Ne gazite po lokalnoj samoupravi", sugerišući institucionalnim akterima da uklone ova dva člana iz Zakona o budžetu Kosova 2018. Štaviše, kosovske opštine će imati punu autonomiju u odlučivanju o raspodeli finansijskih sredstava u opštinskim budžetima. One mogu zaposliti nove radnike, ako imaju dovoljno finansijskih sredstava predviđenih u opštinskom budžetu, ali ne bi trebalo da pređe ukupan broj civilnih službenika predviđen relevantnim zakonima koji regulišu ovu oblast.

Dostignuća

AKM je dosledno diskutovala o ključnim pitanjima za opštinsku finansijsku samostalnost sa predstavnicima opština koji traže veću autonomiju kako bi povećali efikasnost. AKO je lobirala u nadležna ministarstva i izrazila zabrinutost i potrebu opština za više autonomije u tom pogledu. Ovi zahtevi su uzeti u obzir od strane MF-a i MJU-a, a opštinama je dozvoljeno da izmene u budžetu izvrše u skladu sa svojim ad-hoc potrebama bez prolaska kroz dodatnu birokratiju. Štaviše, ubuduće će se opštinama dozvoliti da same odluče o slobodnim radnim mjestima koja može imati opština kao rezultat mogućih promena u broju zaposlenih.

Uticaj

Ova dva veoma važna polja u finansijskom upravljanju opština imaće direktan uticaj na efikasnije funkcionisanje opština, povećavajući kvalitet usluga svojim građanima, a budžet će se trošiti racionalnije. Takođe, važnost ove promene u postupku jeste da će zapošljavanje novih lica u opštinama uticati na njihov napredniji učinak i jednu autonomija datu opštinama u zapošljavanju, smanjivši potrebu za zapošljavanjem sa "ugovorom o delu" od strane opština.

4.4. Administrativno uputstvo (A) Br. 14/2015 O Kaznama i mandatnim kaznama

Kontekst

Iako je ovo uputstvo usvojeno pre dve godine, ono još uvek nije počelo da se primjenjuje u praksi. Zbog toga je AKO, u saradnji sa MSPP i Kosovskom Policijom, organizovala nekoliko aktivnosti u cilju promovisanja sprovođenja ovog uputstva koje se bavi održavanjem sredine.

Cilj ovog uputstva jeste sprečavanje odlaganja otpada van određenih mesta od strane građana, eliminisanje i smanjenje zagađenja, zaštita životne sredine, zaštita ljudskog zdravlja i zaštita svih javnih površina kroz pravilno upravljanje otpadom.

Opštine su odgovorne za upravljanje otpadom koje se sprovodi u saradnji sa javnim preduzećima. U slučajevima kada se pravila iz ove oblasti ne poštuju od strane fizičkih ili pravnih lica, oni se kažnjavaju mandatnom kaznom. Iz tog razloga, ovo uputstvo će regulisati procedure i odrediti iznos novčanih kazni za svako kršenje.

Dostignuća

Specifičnost ovog uputstva jeste da su za izricanje novčanih kazni nadležne tri institucije: Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja (preko inspektora za zaštitu životne sredine), Opština (preko inspektora za životnu sredinu ili inspektora ovlašćenog od strane gradonačelnika) i Policije Kosova. Izricanje kazne biće na mestu gde se dešava kršenje uputstva. Da bi se postigla svrha ovog uputstva, trebalo bi da budu češće kontrole. Sve kazne se izriču novčanom kaznom u iznosu od 5 € do 100 €, dok se nalog za plaćanje izdaje u roku od 7. dana.

Uticao

Realizacija ovog pravnog akta će, između ostalog, omogućiti sprečavanje zagađenja životne sredine, bolje upravljanje otpadom, podizanje svesti građana i stvaranje čistijeg životnog okruženja. Osim toga, materijalna sredstva prikupljena iz ovih novčanih kazni odlaze u opštine u slučajevima kada novčanu kaznu izriče opštinski inspektor. To znači da će se prikupljeni prihodi vratiti građanima i koristitiće se za uređenje zelenih površina, proširenje ovih prostora i čišćenje životne sredine. Građani moraju biti svesni važnosti upravljanja otpadom i drugim pitanjima koja štete našem zdravlju i životnoj sredini u kojoj živimo. Pre izricanja novčanih kazni, koje se smatraju poslednjim korakom, biće aktivnosti o podizanju svesti javnosti o važnosti održavanja čistog okruženja.

4.5. Akademija o Lokalnoj samoupravi

Kontekst

Ministarstvo za lokalnu samoupravu (MLU) je 2017. godine počelo sa izradom Koncept- dokumenta za akademiju lokalne samouprave, koja je predviđena Strategijom lokalne samouprave 2016-2026, kao jedan cilj koji je uključen u Plan rada Vlade Republika Kosova za 2017 godinu.

Dostignuća

AKO je već na početku rada radne grupe na ovom concept- dokumentu reagovala na ovakvu inicijativu smatrajući je nepotrebnom i dupliranje rada postojećih relevantnih institucija u ovoj oblasti, kao što je Kosovski institut za javnu administraciju i Asocijacija Kosovskih Opština. Obe organizacije kao KIJA i AKO zakonom se smatraju glavne institucije koje pružaju usluge za podizanje kapaciteta na opštinskom nivou. Takođe, osnivanje jedne nove Akademije biće dodatni teret za budžet Kosova. Zasnivajući se i na istraživanja sprovedena oko toga ko treba da pružaju usluge za izgradnju kapaciteta na lokalnom nivou na Kosovu (izrađen od strane SDC), ova problematika je pokrenuta i sa donatorima koji su uključeni u ovo pitanje. Kao rezultat toga, preporuke AKO-a su prihvaćene što je dovelo do obustave daljeg procesa osnivanja akademije.

Uticao

Blagovremeno regovanje AKO-a na ovu inicijativu i njena preventivna uloga čuvara razvoja koji nisu u skladu sa ciljevima unapređenja lokalne vlasti na Kosovu, privukla je pažnju relevantnih institucija koje se pozivaju za izgradnju kapaciteta na Kosovu. Ove reakcije su dovele do toga da zajednica donatora lokalne zajednice bude upoznata sa inicijativama koje bi duplirale postojeće aktivnosti u ovoj oblasti i

bile bi jedno nepotrebno opterećenje za budžet uopšte. Preventivna reakcija AKO-a naišla je na pažnju nadležnih institucija i donatora i kao rezultat toga obustavljeno je osnivanje ove Akademije. Takođe, predlog za formiranjem jedne takve akademije ima za cilj smanjenje uloge AKO-a u oblasti izgradnje kapaciteta za kosovske opštine.

4.6. Pitanje pasa lualica

Kontekst

Uzimajući u obzir stalnu problematiku u upravljanju rizika od pasa lualica u svim opštinama na Kosovu, iz dana u dan ovo pitanje postaje sve veća zabrinutost. Budući da lokalne i centralne odgovorne vlasti nemaju efikasno rešenje za prevazilaženje ove situacije i zbog finansijskih ograničenja za brigu o ovim životinjama, psi lualice nastavljaju da plaše, povređuju i čak oduzimaju živote nekih građana. Asocijacija Kosovskih Opština podstakla je raspravu sa centralnom vladom kako bi pronašla jedno trajno i dugoročno rešenje za trenutni problem pasa lualica. AKO je organizovala niz sastanaka sa predstavnicima različitih institucija, zahtevajući više puta konkretne akcije za pronalaženje dugoročnog rešenja koja bi bila prihvatljiva za sve strane.

Dostignuća

Kao rezultat stalnih aktivnosti i zahteva za preduzimanje konkretnih mera koje je predložila Asocijacija Kosovskih Opština, AKO je zajedno sa Kosovskom Agencijom za Veterinu i Hranu (KAHV) sprovedla studiju izvodljivosti o trenutnoj situaciji na terenu. Studija obuhvata četvorogodišnji akcioni plan i budžetski plan od preko 1 milion evra za rešavanje problema pasa lualica. AKO je podržala akcioni plan koji je podnet i obećala je da će saradivati sa svim opštinskim strukturama u ispunjavanju uslova koji će izaći iz ovog akcionog plana. Pored toga, AKO je uputila jedan zahtev Uredu Premijera Kosova i Ministarstvu finansija zahtevajući finansijsku podršku za upravljanje i kontrolu pasa lualica. Da bi se smanjio i eliminisao problem pasa lualica, Akcioni plan je predviđen za implementaciju u trajanju od četiri godine. Verujemo da ovaj period može poslužiti za stvaranje značajnog utjecaja u rešavanju ovog problema. Jedna sveobuhvatna strategija za kontrolu pasa lualica obuhvata: edukaciju, smanjenje pasa lualica, registraciju pasa i njihovih vlasnike i licenciranje uzgajivača i privatnih skloništa (držaoca pasa). Na kraju, na sednici održanoj 19. decembra 2017. godine, parlamentarna komisija za budžet i finansije odobrila je zahtev AKO-a, nakon predloga Ministarstva finansija, i kao rezultat toga, za pokretanje pitanja pasa lualica dodeljeno je 1,3 miliona eura.

Uticaj

Posle dugotrajne debate o prevazilaženju ove situacije ka konačnom rešenju ovog problema i kroz kontinuirano lobiranje, AKO je uspela da ubedi Ministarstvo finansija i Parlamentarnu komisiju za budžet i finansije da dodele poseban fond za podršku akcionom planu za upravljanje i kontrolu pasa lualica. Ovo je učinjeno radi podržavanja prve faze procesa, izrađen za rešavanje ovog problema kroz efikasan i sveobuhvatan program za upravljanje i kontrole rizika koji dolazi od pasa lualica. Ova opasnost treba se

eliminirati, jer je oduzela život jednom detetu i povredila mnoge žene i starije ljude na Kosovu. Smatramo da će se uvođenjem ove inicijative u naredne četiri godine ovi rizici eliminirati.

5. RAD KOLEGIJUMA ZA USLUGE PREMA OPŠTINAMA

5.1. Stručni Kolegijumi

Ostaju jedna snažna podrška u diskusiji o nacrtima- zakona i različitih podzakonskih akata u interesu opštine, koji se izdvajaju u zakonodavnoj strategiji. Ovi mehanizmi su objedinjene strukture lokalne vlasti na Kosovu i jedinstveni su za sve države Jugoistočne Evrope. Kao takvi, AKO ima 16 profesionalnih asocijacija - jedna nezamisliva struktura za druga slična udruženja. Ovi posebni Kolegijumi bavi se razmatranjem i diskusijom različitih tema od opštinskog značaja, uključujući davanje preporuka za centralnu vladu da razmotri zahteve podnete od opštinskih vlasti za zaštitu svojih ovlašćenja i poboljšanje komunalnih usluga. Kolegijumi AKO-a utvrđuju prioritete u svojim radnim planovima u cilju koordinacije i razvoja svojih aktivnosti. Oni će takođe oceniti zakonodavstvo iz 2017. godine, identifikujući važne teme koje su od interesa za rad Kolegijuma u njihovim odgovarajućim oblastima.

Tokom ove godine održano je približno šest sastanaka na svaki Kolegijum (u zavisnosti od potrebe), i 50 sastanaka predsedništva kolegijuma. Tokom njihovog rada i zalaganja, Kolegijumi su razvili i ojačali svoje pozicije na sastancima sa partnerima i saradnicima u cilju podnošenja primedbi i sugestija radi razmatranja različitih zakonskih i podzakonskih akata tokom pažljive analize zakonodavstva.

Isto tako, uzimajući u obzir potrebu za obukom u opštinama stalna, i da ovaj aspekt nije pokriven u dovoljnoj meri od strane odgovarajućih institucija pozvanih da obezbede obuke, radionice, Asocijacija Kosovskih Opština odlučila je da pomogne opštinama u pokrivanju oblasti koje imaju potrebe za obukama u identifikovanju potreba na lokalnom nivou, kao i potencijalnim oblastima za asistenciju organizovanjem-u saradnji sa svojim različitim partnerima-obuke za predstavnike opština. Nakon razmatranja različitih tema i problema u opštinama i podrške aktuelnim kolegijumima, povećano je interesovanje raznih stranaka i predstavnika za formiranje novih kolegijuma. Važno je napomenuti da je odluka i odobrenje za osnivanje dva nova Kolegijuma kao što je za transparentnost i javne nabavke dostigao do petnaest ukupan broj stručnih kolegijuma zastupljenih u Asocijaciji Kosovskih Opština.

S druge strane, kolegijumi su tokom ove godine razmotrili jedan niz podzakonskih akata, koji se odnose na primjenu zakona koji regulišu nadležnosti opština. Kolegijumi su tretirali podzakonske sa pravnog aspekta, finansijskog, stručnog i administrativnog, u zavisnosti od oblasti koju pokriva kolegijum tretirao je podzakonski akt. Takođe, preko profesionalnih kolegijuma, urađena je izgradnja kapaciteta za opštine na Kosovu. Početkom ove godine, mnoge teme su identifikovane od strane Kolegijuma na osnovu toga, AKO je organizovala razne obuke i radionice o nekim temama koje su identifikovane kao: uloga opština u ispunjavanju obaveza iz Evropske agende – Integrisana zdravstvena zaštita, - elektronska nabavka, - lokalne finansije, - javne usluge itd. Važno je napomenuti da AKO ne nameće teme obuke, ali se obuke organizuju samo na zahtev opštine.

Rad kolegijuma odnosi se na primjenu zakonodavstva u različitim oblastima i podrazumeva se da su opštinski zvaničnici bolje upoznati sa relevantnim zakonodavstvom za opštine. To daje AKO-u jednu potpuniju sliku i omogućava joj da pravilno utvrdi svoje stavove pred centralnom vladom tokom procesa izrade primarnog ili sekundarnog zakonodavstva. Takođe, nakon usvajanja zakona i drugih podzakonskih akata, AKO je organizovala sastanke sa kolegijimima o najlakšoj implementaciji ovih zakona i drugih podzakonskih akata po opštinama. Pored lobiranja, zastupanja i podizanja opštinskih kapaciteta, AKO takođe podržava opštine u što lakšoj implementaciji zakonskih akata, organizujući sastanke između predstavnika različitih ministarstava i Kolegijuma AKO-a, gde se diskutuju različiti članovi zakona koji su problematični za implementaciju. Važno je napomenuti da se kroz Kolegijume AKO-a razmjenjuju dobra i loša iskustva tokom rada u opštinama, i organizuju sednice po opštinama u verziji "peer to peer learning".

Kolegijum pravnih službenika: Imajući u vidu višegodišnje iskustvo ovog Kolegijuma i značaj koji imaju pravne kancelarije u opštinama, ovaj kolegijum organizuje mnoge aktivnosti. Njihova osnovna delatnost je primena zakona i podzakonskih akata i izrada pravnih akata opštine. Prema planu rada za ovu godinu, ovaj Kolegijum osim što će razmotriti sve nacрте-zakona sa pravnog aspekta, za koje je AKO pokazala interesovanje, takođe je izradila i nekoliko model opštinskih pravilnika.

Tokom ove godine, Kolegijum je izradio "model-pravilnik za groblja i njihovo održavanje," jer jedan takav zakon ne postoji na Kosovu, to pitanje ostaje da se reguliše jednim opštinskim pravilnikom. Takođe, rukovodstvo Kolegijuma zajedno sa predstavnikom AKO-a učestvovali na radionici organizovanoj od strane MALS-a, uz podršku OEBS-a, za razmatranje "Administrativnog uputstva o procedurama za izradu i objavljivanje opštinskih akata".

Ovaj kolegijum takođe sarađuje sa drugim kolegijima u pogledu pružanja pravnih saveta ili izrade različitih dokumenata potrebnih za opštine.

Kolegijum je započeo saradnju sa OEBS-om sa finansijskog aspekta. Takođe je održana dvodnevna radionica na kraju godine radi razmatranja poslova koji su urađeni tokom godine, i izrađen je plan rada Kolegijuma za 2018. godinu.

Kolegijum kadrovskih rukovodilaca: U cilju usklađivanja stavova u nacrtu novih administrativnih pravilnika: 1) procedura zapošljavanja u civilnoj službi, 2) disciplinskim procedurama u civilnoj službi, 3) procedurama rešavanja sporova i pritužbi, ovaj kolegijum je razmatrao i predstavio svoj stav o neophodnim promenama po nekim pitanjima. Ova pitanja uglavnom su se odnosila na definisanje jedinstvenih pravila i procedura zapošljavanja, određivanje i klasifikaciju kršenja radnih zadataka, procedura i disciplinskih mera koje se trebaju izreći; kao i uspostavljanje mera u rešavanju sporova i žalbi u radu civilnih službenika kao jedna neophodna mera za stvaranje jednog efikasnog sistema administrativnog upravljanja. Jedan dobar sistem administrativnog upravljanja važan je za održavanje održive, efikasne i profesionalne civilne službe.

Kolegijum za Lokalni ekonomski razvoj i javne usluge: Nakon mnogo podnetih zahteva od opština suočavajući se sa stalnim izazovima sa opštinskim kompanijama i zbog nedostatka funkcionalnosti

lokalnih preduzeća, odgovornih za upravljanje otpadom, AKO je inicirala izmenu Zakona za Javna preduzeća. U cilju ispunjavanja postavljenih ciljeva, odgovarajući kolegijumi i generalni sekretar Ministarstva ekonomskog razvoja raspravljali su o predloženim izmjenama koncepta o javnim preduzećima, uskladili svoje stavove, pružili potrebne informacije od strane opštinskih službenika o dosadašnjim problematikama i povećanju kvaliteta komunalnih usluga u funkcionisanju opštinskih javnih preduzeća.

Kolegijum za obrazovanje: Zajedno sa parlamentarnom komisijom za obrazovanje, nauku, tehnologiju, kulturu, omladinu i sport u Skupštini Kosova, Kolegijum je raspravljao o glavnim problemima sa kojima se suočavaju opštinske vlasti u oblasti obrazovanja. Štaviše, članovi Kolegijuma izrazili zabrinutost članovima komiteta oko kolizije odluka donetih od različitih institucija o pitanjima kao što su inspektor rada i inspektora za obrazovanje, porodiljskog odsustva, plata nakon penzionisanja nastavnika, zdravstvenih problema učitelja, kao i smernice i odluke o programima privatnih koledža. Članovi komiteta su izrazili spremnost za dalje jačanje saradnje sa AKO-om i Kolegijumom za obrazovanje u cilju prevazilaženja problema i pronalaženje trajnih rešenja u oblasti obrazovanja. AKO je takođe izrazila svoje angažovanje da zastupa ova pitanja koja će se diskutovati u Skupštini Kosova.

Kolegijum za Javne usluge: Asocijacija Kosovskih Opština u saradnji sa Helvetas Sëiss Intercooperation projekat za decentralizaciju i Podršku opštinama - DEMOS, organizovala je Forum za bezbednost u saobraćaju: Šta treba da urade opštine na Kosovu? Ovom forumu su prisustvovali predstavnici Ministarstva za infrastrukturu, Policija Kosova, opštinski predstavnici i stručnjaci u oblasti saobraćaja. Takođe, Kolegijum je postigao sporazum sa GIZ-om za podršku u formiranju jedne radne grupe opštinskih službenika za upravljanje otpadom (OSUO), kao podgrupa u okviru Kolegijuma za javne usluge.

Kolegijum za javne usluge u saradnji sa projektom o decentralizaciji i podrške opštinama - DEMOS, organizovao je okrugli sto na temu "Izazovi opština u sprovođenju zakona/ uspostavljanje opštinskog poretka oblasti javnih usluga". Glavni cilj ovog sastanka bila je prezentacija opština koje imaju najbolje prakse u ključnim oblastima javnih usluga, kao što su: 1. izvršenje opštinskog poretka - upravljanje otpadom; 2. Kampanja za podizanje svesti građana u okviru projekta za sprovođenje zakona i 3. Plan za održavanje komunalnih javnih prostora.

Kolegijum predsjedavajuć Skupština opština: Da bi ispunio svoje obaveze, Kolegijum predsjedavajućih u saradnji sa strukturama AKO-a bavi se identifikacijom najvažnijih tema i procenom neophodnih obuka uz mogućnost povećanja kapaciteta budućih članova Skupština opština. Ove obuke su neophodne za njihovo informisanje o upravljanju i identifikaciji prioriteta o važnim pitanjima i nadgledanju rada opština.

Kolegijum za budžet i finansije: Organizovao je rasprave sa relevantnim kolegijumima kao što su obrazovanje, zdravstvo i socijalna zaštita pri razmatranju koncepta o finansiranju lokalne samouprave. Ovaj koncept je veoma važan jer omogućava opštinama da vrše svoje nadležnosti i da svoje aktivnosti sprovode efikasno i efektivno. Na osnovu razgovora sa predstavnicima opština i njihovih zahteva u vezi sa funkcionisanjem opština u praksi, bilo je potrebno intervenisati u zakonodavstvu finansija lokalne samouprave. Ovo je urađeno radi trajnog rešavanju funkcija i aktivnosti koje omogućavaju najveću

efikasnost u oblasti lokalnih finansija. Pored toga, ovaj Kolegijum je u saradnji sa Ministarstvom finansija i uz podršku Misije OEBS-a na Kosovu organizovao Forum sa opštinskim vlastima o razvoju opštinskog budžetskog procesa za 2018-2020. S obzirom na značaj planiranja budžeta na lokalnom nivou, komentari i preporuke koje su predstavnici opština u ovom konsultativnom procesu identifikovali su: 1. Fleksibilnost u komunalnim rashodima; 2. Fleksibilnost u dodjeli fondova; 3. Petocifreni kod; 4. Poštovanje rokova od strane MF-a na zatvaranju fiskalne godine.

Kolegijum za prostorno planiranje: U saradnji sa Kolegijumom za Inspekciju, Kolegijumom za prostorno planiranje, diskutovao je o nacrtima novih administrativnih uputstava: 1) nacrtu-administrativnog uputstva o određivanju procedura za predaju i razmatranje zahteva o građevinskim uslovima kao i o građevinskim dozvolama za I i II kategoriju izgradnje 2) nacrt- administrativnog uputstva o inspeksijskom nadzoru i proceduri za izdavanje sertifikata za upotrebu; koji imaju neposredan uticaj na rad opština što se tiče inspekcije i izdavanja građevinskih dozvola. Cilj ovih administrativnih uputstava jeste određivanje procedura za pripremu i razmatranje zahteva za građevinske uslove, građevinske dozvole i dozvole za rušenje zbog opštih reformi u olakšavanju sredine za vođenje poslovanja, uključujući ovde i reforme za izdavanje građevinskih dozvola.

Kolegijum za zdravstvo i socijalnu zaštitu: Nastavlja da se angažuje u diskusiji i usklađivanju stavova u nacrtima ovih administrativnih uputstava. Administrativno uputstvo o organizaciji, definisanju usluga i aktivnosti institucija za primarnu zdravstvenu zaštitu (PZZ) takođe je diskutovano sa ministrom zdravstva, g. Rrahmani. Dopuna izmene podzakonskog akta Statuta Glavnog centra za porodičnu medicinu smatran je prioritetom g. Rrahmani. Sve sugestije usredsređene su na poštovanje nadležnosti opština, povećanju kapaciteta kao odgovornih za primarnu javnu zdravstvenu zaštitu i procenu zdravstvenog stanja građana na njihovoj teritoriji.

Kolegijum za administraciju/budžet i finansije: Asocijacija Kosovskih Opština, u koordinaciji sa projektom o decentralizaciji i podršci opštinama (DEMOS), organizovala je radionicu s ciljem predstavljanja procesa izrade nacrtu do usvajanja opštinskog pravilnika za dodjelu subvencija u skupštinama opština. Razgovarano je o različitim iskustvima i praksama o korišćenju subvencija u korist marginalizovanih grupa, kao i o unapređenju politike transparentnosti i odgovornosti u troškovima javnog novca.

5.2. Formiranje novih Kolegijuma

Na osnovu tačke 4.3, 4.4 i 4.5 Strategije AKO-a, a na zahtjev opština i drugih događaja u oblasti lokalne uprave, AKO je osnovala Kolegijum za nabavke i kolegijum za opštinsku transparentnost.

Kolegijum za nabavke - Ovaj kolegijum je formiran s'obzirom na značaj javne nabavke u opštinama, odnosno rastućoj ulozi odgovornih službenika za nabavku u opštinama, i u skladu sa ciljevima AKO-a za unapređenje e-uprave u opštinama. Ovaj kolegijum je takođe formiran uz podršku USAID projekta - Transparentne, efikasne i odgovorne opštine (TEAM). Glavna svrha Kolegijuma za nabavke će biti razumijevanje izazova sa kojima se sistem nabavke suočava, tokom rešavanja problematike u svakodnevnom radu na terenu. Kolegijum za nabavke započeće pažljivu koordinaciju sa novim aktivnostima kroz izgradnju kapaciteta u nadziranju efikasnih i transparentnih nabavki i odslikavanju

novih alternativa kroz predloge u funkciji dobrog upravljanja u opštinama. Kao veoma važan proces ovog Kolegijuma, ocenjuje se potreba obezbeđivanja obuka, za povećanje njihove dugoročne sposobnosti za funkcionisanje i održavanje sistema nabavki, kao i da se poveća njihova sposobnost za obučavanje opštinskih službenika za nabavku, povećanje transparentnosti i efikasnosti u procesu javnih nabavki. Takođe, ovaj kolegijum će imati uticaja na povećanje transparentnosti i konkurentnosti u procesu nabavke, smanjenju cena i uštedi javnog novca, te povećanju kvaliteta projekata koji se finansiraju iz javnih fondova kroz praćenje i vođenje poboljšanja javne potrošnje. Ovo će im biti važno jer će biti produktivnije i efikasnije u obavljanju posla, vodeći ka transparentnosti i vraćanju poverenja građana institucijama javnih nabavki.

Kolegijum za transparentnost - Ovaj kolegijum je formiran uz podršku OEBS-a i već je izradio Godišnji plan rada i okvire o mogućim aktivnostima u narednim godinama. Ove godine, u saradnji sa OEBS-om i DEMOS-om, Kolegijum je sproveo novu analizu u oblasti transparentnosti opština i kao rezultat toga očekuje se novi pravni akt MALS-a za regulisanje pitanja transparentnosti u opštinama.

6. Komuniciranje

6.1. Komuniciranje za opštinama

Asocijacija Kosovskih Opština nastavila je ove godine da održava kontinuirani kontakt i komunikaciju sa opštinama. U tom periodu opštinama je poslato preko 96 različitih prepiski, obaveštenja, izveštaja, povratnih odgovora, nacrt- zakona, nacrt- pravilnika, preporuka, predlog-stavova, itd. Da bi se poboljšala transparentnost, AKO je i ove godine na web-stranici na redovnim osnovama postirala sve publikacije i brošure koje su izrađene od strane AKO-a i nekih partnera i naših saradnika. Službenik za IT održava na dnevnoj osnovi održava web-stranicu asocijacije, a statistike pokazuju da je u 2017. AKO imala ukupno 47.165 poseta, sa mesečnim prosekom od 2.143 poseta. Takođe, imajući u obzir periodične publikacije, AKO je sastavila i distribuirala svoj Bilten, jedini za lokalnu samoupravu na dvomesečnim osnovama, koji se objavljuje na tri jezika (albanski, srpski i englesk jezik). Šest biltena objavljeno je i distribuirano u ovom period izveštavanja. AKO takođe radi na jačanju svog imidža kroz identifikacione proizvode. U tom smislu, AKO ima svoju 'Facebook' stranicu, na kojoj se postiraju sve vesti i aktivnosti. Tokom 2017. godine postoji preko 60 'facebook' poruka sa 1500 do 2500 'pregleda' za postiranje. AKO je imala veliku ulogu u tom pogledu, naročito tokom sastanaka održanih na manifestaciji "Nedelja opština" u junu mesecu.

6.2. Funkcionisanje struktura AKO-a

Asocijacija Kosovskih Opština za ovih šest meseci ispunila je staturne obaveze u vezi funkcionalnosti svojih struktura. Organizovano je nekoliko sastanaka Saveta gradonačelnika, organ koji smo počeli dalje osnaživati, i održana je sednica Generalne skupštine, koja je pored razmatranja godišnjih izveštaja raspravljala je i o pitanjima lobiranja u interesu opština Republike Kosova.

6.3 AKO kao mehanizam koji pomaže i centralnom nivou

S'obzirom na to da smo veoma prisutni sa razvojem na centralnom nivou, AKO se opaža i ocenjuje kao jedan mehanizam koji ne predstavlja samo lokalne vlasti, već može pomoći i u određenim pitanjima na centralnom nivou. Tokom ove godine dobili smo nekoliko zahteva od različitih ministarstava i institucija na centralnom nivou kako bismo pomogli u organizovanju njihovih sastanaka sa opštinama.

6.4 Obučavanje novih članova Skupština opština

Asocijacija kosovskih opština (AKO) je 11. decembra 2017. godine započela realizaciju programa koji finansira Švajcarska agencija za razvoj (SDC) na temu "Obuka izabраниh članova opštinskih skupština". Ovaj program se realizuje u bliskoj saradnji sa Ministarstvom administracije lokalne samouprave (MALS). Treninzi su organizovani u regionalnim centrima Kosova (Prištini, Prizrenu, Peći, Mitrovici i Gnjilanu), gde će se održati pet sastanaka za svako polje / temu od devet ukupno. U decembru su održane obuke za prvu i drugu temu, a za ostale sedam preostalih tema, obuka će se nastaviti tokom januara i februara 2018.

7. SARADNJA SA PARTNERIMA

Saradnja AKO-a sa nizom lokalnih vladinih organizacija na Kosovu određuje i ohrabruje Asocijaciju za partnerstvo sa ovim organizacijama, sa kojima ona koordinira svoje aktivnosti, jer su poslovi sa njima međusovno povezani. Ovo se takođe odnosi na implementaciju tačke 5 Strategije AKO-a. Saradnja sa partnerima AKO-a pomogla je u lobiranju, zastupanju i realizaciji mnogih projekata iz kojih su opštine dobile sredstva, finansijsku podršku u projektima, pružanju usluga, obukama, radionicama, razmjeni iskustava itd. Ova partnerstva doprinela su poboljšanju učinka opština, izgradnji kapaciteta, olakšavanju pružanja različitih usluga, prevazilaženju nedostataka u nedostatku potrebne dokumentacije, saradnji između opština sa različitim organizacijama itd.

SDC - Kao glavni partner u razvoju i unapređenju AKO-a, daje osnovni doprinos finansijskoj podršci AKO-u i takođe igra ključnu ulogu u aktivnostima i budžetu AKO-a. Program koji finansira SDC daje više mogućnosti za pokrivanje aktivnosti AKO-a, u zavisnosti od vremena i potrebe za lobiranjem, za razliku od projekata drugih organizacija. Program podrške finansija od SDC-a je sveobuhvatan u aktivnostima AKO-a i integrisan je u osnovni budžet.

Prijatelji AKO - Godišnji sastanci održani su sa glavnim partnerima kosovskih opština uključenih u oblast lokalne uprave. Prijatelji AKO-a funkcionišu kao veoma važan mehanizam u koordiniranju aktivnosti između lokalnih institucija i njihovih partnerskih organizacija. Vredi pomenuti glavnu ulogu AKO-a u koordinaciji sastanaka i njihovih aktivnosti.

Partnerstvo AKO sa različitim projektima odnosi se sledeće glavne aktivnosti:

- Asocijacija Kosovskih Opština (AKO) u saradnji sa organizacijom HELVETAS Swiss Intercooperation/ projektom DEMOS, podržala je organizovanje obuka u svim opštinama na temu "Jačanje uloge žena u politici - podrška ženi pre i tokom predizborne kampanje za lokalne izbore tokom ove godine";
- AKO saraduje sa UNDP i Agencijom za upravljanje hitnim situacijama na Projektu SEE URBAN (Povećanje mreže za jačanje obnovljivih gradskih sposobnosti od nepogoda u Jugo Istočnoj Evropi), gde je AKO predstavila model umrežavanja Kosova;
- Asocijacija Kosovskih Opština u saradnji sa Ministarstvom spoljnih poslova, kao nastavak prošlogodišnje konferencije ambasadora, organizovali su tematsku konferenciju "Diplomatija gradova: Upravljanje, lokalni razvoj i Spoljni odnosi";
- U okviru partnerstva AKO-a sa partnerskim organizacijama ulazi i saradnja sa USAID – transparentnim, efikasnim i odgovornim opštinama (TEAM) u aktivnostima Kolegijuma nabavke i saradnji sa OEBS-om, DEMOS-om i Kolegijumom za transparentnost.
- AKO je saradivala sa nemačkom organizacijom GIZ u oblasti efikasnosti i upravljanja otpadom i postigla je dogovor za dva projekta u 2018. godini u ove dve oblasti.

8. FINANSIJSKA STABILNOST AKO-a

8.1. Rezime

Zahvaljujući angažovanju struktura AKO-a (administraciji i političkom nivou), uz podršku naših međunarodnih partnera - posebno SDC-a, AKO je uspela da uđe u jednu novu fazu koja odražava jednu značajnu finansijsku stabilnost.

Asocijacija Kosovskih opština ima kontinuirani cilj da izgradi sistem finansijske održivosti koji garantuje očuvanje njene funkcionalne i statutarne nezavisnosti. Iako se AKO od osnivanja do danas suočavala sa mnogim poteškoćama i mnogim izazovima koje su imale direktan uticaj na njenu finansijsku stabilnost, ona je uspela da stvori ne samo jedan pozitivan trend u uspostavljanju finansijske stabilnosti, ona je uspela da promeni opažanje opština o AKO-u. To je rezultiralo uspostavljanjem bilateralnih odnosa zasnovanih na međusobnom poverenju.

To je takođe dokazano masovnim učestvovanjem opština na Generalnoj skupštini AKO-a, koja se održala u martu 2016. godine i učlanjenjem opština sa većinskom srpskom zajednicom i drugih manjina. Pored toga, procena rada AKO-a i zadovoljstvo njenih opština-članica, meri se samostalnim anketama koje je pripremila nemačka organizacija GIZ. Podaci iz ovih istraživanja su veoma ohrabrujući, pokazujući sve veće zadovoljstvo opština i drugih aktera u radu AKO-a.

8.2. Dostignuća tokom 2017 godine

Cilj koji je predviđen u budžetu AKO-a za 2017. godinu, iznosio je 140.000 €. AKO je u referentnom periodu ostvarila 97% predviđenog cilja, prikupljajući 137.871€. Godina 2017 na Kosovu se karakteriše kao jedna izborna godina. Tokom 2017. godine, održani su centralni izbori u junu mesecu i lokalni izbori u oktobru. Ove nove okolnosti su imale negativan uticaj na neispunjenje ovog cilja uopšte. Ipak, u referentnom periodu, AKO je uspela da sačuva jedan optimalan kontinuitet u realizaciji ovog cilja.

Još jedno dostignuće ove godine može se smatrati aktivno i učešće i redovna uplata članarine pet od šest opština Kosova sa srpskom većinom (Gračanica, Ranilug, Parteš, Novo Brdo i Klokot).

Stalne aktivnosti lobiranja koje sui male za cilj podsticanje opština da ispune svoje finansijske obaveze prema AKO-u, omogućile su da pomenute opštine uplate tarifu za članarinu. Lobiranje se odvijalo kroz mehanizme AKO-a, kao što su stručni kolegijumi i Savet gradonačelnika koji okuplja sve gradonačelnike.

U okviru referentnog perioda, Odbor AKO-a, odnosno predsednik i izvršni direktor, nastavili su redovne posete opštinama preko kojih su čuli o zabrinutostima opština o problemima sa kojima se suočavaju. Predsednik i izvršni direktor AKO-a izrazili su spremnost AKO-a da reše sve zabrinutosti opština u relevantnim institucijama. Ove posete poslužile su kao dobra prilika za razjašnjavanje i finansijsku poziciju AKO-a i potrebe za jednom stalnom finansijskom održivošću.

8.3. Finansiranje od trećih lica

Finansiranje od trećih strana podrazumeva grantove dobijene od AKO-a, osim onih primljenih od programa koji finansira SDC. U ovom pravcu, AKO je za 2017. godinu predvidela budžet u ukupnom iznosu od € 76,000 iz različitih finansijskih organizacija, kao što je NALAS, GIZ, SCI (Save the Children), DEMOS, UNICEF.

U referentnom periodu AKO je uspela da realizuje jedan predviđeni deo grantova, odnosno u ovom periodu AKO je potpisala ugovor sa NALAS-om u iznosu od 7,355 €. Pored toga, u ovom periodu, AKO je zaključila sporazume o saradnji sa organizacijama kao što su UNDP, OEBS i OFAP sa kojima su predviđene aktivnosti u okviru zajedničkih ciljeva sa direktnim finansiranjem od tih organizacija. Takođe, tokom 2017. godine, AKO je pregovarala i potpisala sporazum (Memorandum o razumevanju) sa nemačkom organizacijom GIZ u iznosu od 73.365 evra, koji se očekuje da se realizuje u 2018. godini.